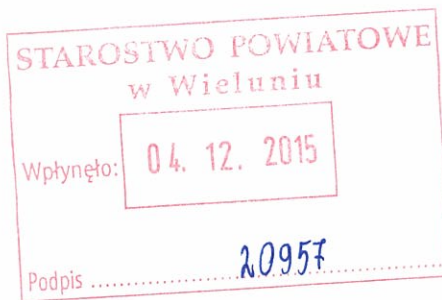


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Łodzi
Zespół Zamiejscowy w Sieradzu
98-200 Sieradz, Pl. Wojewódzki 3
NIP 725 10 38 966, Regon P-470428076

WA 0031-1 / 261 / Si / 2015



Sieradz, dnia 02.12.2015 r.

**Starostwo Powiatowe
w Wieluniu**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu przesyła w załączeniu:

- Uchwałę Nr IV / 298 / 2015 z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego.
- Uchwałę Nr IV / 299 / 2015 z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2016 rok.
- Uchwałę Nr IV / 300 / 2015 z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.

zał. Uchwały

Z up. PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Łodzi

mgr Grażyna Kos

Uchwała Nr IV / 298 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 1 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2016-2026. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2016-2026 objętych prognozą zachowana została relacja o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Wieluńskiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą

finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Wieluńskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2016	3,77%	6,19%
2017	4,36%	5,94%
2018	4,22%	5,61%
2019	4,09%	5,78%
2020	3,95%	6,01%
2021	4,51%	5,97%
2022	4,75%	6,19%
2023	4,95%	6,35%
2024	4,71%	6,23%
2025	4,47%	5,84%
2026	4,07%	5,18%

Wskazuje się, że przedstawione wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia planowanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W ocenie Składu w celu spełnienia przez Powiat Wieluński relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym przede wszystkim wykonania dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych) oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, ustalając, że spełnia ona wymogi ustawowe, a objaśnienia przedłożone do wieloletniej prognozy finansowej uzasadniają zawarte w niej wartości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie

z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński

Uchwała Nr IV / 299 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 1 grudnia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2016 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami),

uchwala, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2016 rok, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt budżetu wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu, co do zasady, został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 ze zmianami) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Wyjątek stanowi zaplanowana kwota rezerwy ogólnej. Skład Orzekający ustalił bowiem, iż w projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 75.000,00 zł, co stanowi 0,098% planowanych wydatków przedłożonego projektu budżetu na 2016 rok. **Zwraca się uwagę, iż zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy**

o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.

Skład Orzekający informuje ponadto, że od dnia 1 stycznia 2016 roku, stosownie do przepisów ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. 2015.1255) powiat realizuje zadanie polegające na udzielaniu pomocy prawnej jako zlecone z zakresu administracji rządowej. Przy czym zwrócić należy uwagę, że realizacja tego zadania wymaga podjęcia czynności już w 2015 roku (por. art. 26 tej ustawy). Z uwagi na fakt, że ustawa nie przewiduje przepisów przejściowych regulujących kwestie trybu i terminów udzielania dotacji celowej dla roku 2016 (por. art. 19 w związku z art. 29,) Skład wskazuje, że w piśmie z dnia 30.10.2015 r. (nr FN-I.3 110.20.2015) Wojewoda Łódzki zawiadomił starostów i prezydentów miast na prawach powiatu o zapewnieniu finansowania wydatków w 2016 roku na realizację wskazanego zadania zleconego. W tym stanie prawnym w celu zapewnienia możliwości realizowania przez Powiat przedmiotowego zadania, w ocenie Składu, zachodzi uzasadniona przesłanka uwzględnienia na etapie uchwalania budżetu informacji wynikających z ww. pisma Wojewody Łódzkiego.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Paweł Dobrzyński
Paweł Dobrzyński

Uchwała Nr IV / 300 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 1 grudnia 2015 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2016 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie wielkości zawartych w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wieluńskiego ustalono, że na 2016 rok planuje się dochody budżetowe w kwocie 74.363.539,87 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 76.633.539,87 zł. Deficyt budżetowy na 2016 rok zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu ukształtuje się na poziomie 2.270.000,00 zł. Zakłada się, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze źródeł określonych w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W oparciu o przedłożone do zaopiniowania dokumenty Skład Orzekający stwierdził, iż obciążenie budżetu Powiatu Wieluńskiego spłatami rat z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek oraz odsetek od tych zobowiązań nie przekroczy w 2016 roku dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań obliczonego zgodnie z postanowieniami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych przez jednostkę w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika nadto, że powyższy wskaźnik zachowany zostanie we wszystkich latach objętych przedłożoną prognozą długu, przy założeniu pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim uzyskania planowanych dochodów (zarówno

bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu.

Zgodnie z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2014 roku, poz. 782 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113 z późniejszymi zmianami) przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński