



Sieradz, dnia 5.12.2017 r.

FN
KA

**Starostwo Powiatowe
w Wieluniu**

WA 0031-1 / 249 / Si / 2017

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu przesyła w załączeniu:

- Uchwałę Nr IV / 301 / 2017 z dnia 5 grudnia 2017 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego,
- Uchwałę Nr IV / 302 / 2017 z dnia 5 grudnia 2017 roku w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2018 rok,
- Uchwałę Nr IV / 303 / 2017 z dnia 5 grudnia 2017 roku w sprawie opinii możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.

Zał. Uchwały

Z up. PRZESŁA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ŁODZI
mgr Grażyna Kos

Uchwała Nr IV / 301 / 2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2018-2028. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2028 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Wieluńskiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Wieluńskiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia

arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Wieluńskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2018	4,61%	6,05%
2019	4,87%	5,43%
2020	4,89%	4,95%
2021	5,39%	6,01%
2022	5,59%	6,40%
2023	5,73%	6,41%
2024	5,48%	6,35%
2025	5,22%	6,07%
2026	4,94%	5,86%
2027	4,65%	5,72%
2028	4,40%	5,87%

Skład Orzekający wskazuje i zwraca uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2019-2021 jest tylko nieznacznie niższy od wskaźnika maksymalnego, różnica ta wynosi odpowiednio: w roku 2019 - 0,56%, w 2020 roku – 0,06%, w 2021 roku – 0,62%. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Powiat Wieluński w 2019 roku, jak również w dwóch kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miała realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej. W przypadku gdy założenia przyjęte do zrealizowania w 2018 roku oraz w latach 2019-2021 nie zostaną zachowane dojść może

do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Powiatu. Ryzyko takie istnieje również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, w których wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań długoterminowych zbliża się do dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243. Powyższe wymaga prowadzenia ostrożnej polityki finansowej, w szczególności podejmowania konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, oraz przede wszystkim dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągane koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego -
Pawel Dobrzyński
Pawel Dobrzyński

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt budżetu wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu.

Badając powyższe dokumenty Skład Orzekający dokonał ich oceny i ustalił, że projekt budżetu został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający nie dopatrzył się w przedłożonym projekcie budżetu naruszenia przepisów prawa.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Paweł Dobrzyński
Paweł Dobrzyński

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2018 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie wielkości zawartych w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Wieluńskiego ustalono, że na 2018 rok planuje się dochody budżetowe w kwocie 76.520.951,22 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 81.888.472,22 zł. Deficyt budżetowy na 2018 rok - zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu ukształtuje się na poziomie 5.367.521,00 zł. Zakłada się, że deficyt ten zostanie pokryty przychodami pochodzącymi ze źródeł określonych w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ujęte w projekcie budżetu przychody tytułu kredytów w kwocie 6.600.000,00 zł, przeznaczone zostaną na pokrycie planowanego deficytu w wysokości 5.367.521,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.232.479,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego ustalony w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań spełnia wymogi zawarte w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o przedłożone do zaopiniowania dokumenty Skład Orzekający stwierdził, iż obciążenie budżetu Powiatu Wieluńskiego spłatami rat z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek oraz odsetek od tych zobowiązań nie przekroczy w 2018 roku

dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań obliczonego zgodnie z postanowieniami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych wykazanych przez jednostkę w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika nadto, że powyższy wskaźnik zachowany zostanie we wszystkich latach objętych przedłożoną prognozą długu, przy założeniu pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w tym przede wszystkim uzyskania planowanych dochodów (zarówno bieżących, jak i majątkowych), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu.

Zgodnie z art. 246 ustawy o finansach publicznych opinia jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński