

PROTOKÓŁ NR XI/20
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej
Rady Powiatu w Wieluniu
odbytego w dniu 22 lipca 2020 r.
w Starostwie Powiatowym w Wieluniu

W posiedzeniu Komisji udział brali:

- | | |
|---------------------------|------------------------------|
| 1. Pan Andrzej Jażdżyk | - przewodniczący komisji |
| 2. Pani Grażyna Ryczyńska | - wiceprzewodniczący komisji |
| 3. Pani Alina Błach | - członek komisji |
| 4. Pan Waldemar Borczyk | - członek komisji |
| 5. Pan Robert Grabowski | - członek komisji |

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- | | |
|---------------------|--|
| 1. Pani Beata Zając | - radca prawny w Starostwie Powiatowym |
| 2. Andrzej Chowis | - Sekretarz Powiatu |

Lisa obecności stanowi załącznik do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie XI posiedzenia Komisji.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołów z IX i X posiedzenia Komisji.
5. Pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie wniosku o przeprowadzenie kontroli prawidłowości postępowań administracyjnych prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu, ze szczególnym uwzględnieniem Wydziału Architektury i Budownictwa.
6. Komunikaty, informacje i oświadczenia radnych.
7. Zamknięcie XI posiedzenia Komisji.

Pkt 1

Otwarcie XI posiedzenia komisji.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji otworzył XI posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu. Przywitał osoby obecne na posiedzeniu.

Pkt 2

Stwierdzenie prawomocności obrad.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad. Poinformował, że na 5 członków komisji obecnych jest 4. *Nieobecna radna Grażyna Ryczyńska.*

Pkt 3

Przyjęcie porządku obrad.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zapytał czy do proponowanego porządek posiedzenia są uwagi, zastrzeżenia. *Nikt się nie zgłosił.* Podał pod głosowanie proponowany porządek posiedzenia.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu jednogłośnie 4 głosami „za” przyjęła porządek posiedzenia.

Na salę obrad weszła radna Grażyna Ryczyńska. Komisja obraduje w składzie 5-osobowym.

Pkt 4

Przyjęcie protokołów z IX i X posiedzenia komisji.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zapytał czy są uwagi do treści protokołu z IX posiedzenia Komisji Rewizyjnej. *Nikt się nie zgłosił.* Zapytał, kto jest za przyjęciem protokołu nr IX/20.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu jednogłośnie 5 głosami „za” przyjęła protokół z IX posiedzenia komisji.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zapytał czy są uwagi do treści protokołu z X posiedzenia Komisji Rewizyjnej. Wobec braku uwag, poddał pod głosowanie protokół nr X/20.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu jednogłośnie 5 głosami „za” przyjęła protokół z X posiedzenia komisji.

Pkt 5

Pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie wniosku o przeprowadzenie kontroli prawidłowości postępowań administracyjnych prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu, ze szczególnym uwzględnieniem Wydziału Architektury i Budownictwa.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji wyjaśnił, że powodem zwołania posiedzenia Komisji Rewizyjnej w ten wakacyjny czas jest pismo Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie wniosku o przeprowadzenie kontroli prawidłowości postępowań administracyjnych prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu, ze szczególnym uwzględnieniem Wydziału Architektury i Budownictwa. Poinformował, że w związku z otrzymanym pismem wystąpił do Starosty Wieluńskiego pana Marka Kielera o wydanie opinii prawnej czy Komisja Rewizyjna jest uprawniona do przeprowadzenia przedmiotowej kontroli. Następnie odczytał opinię prawną sporządzoną przez panią Elżbę Michalską-Kowalczyk, którą radni otrzymali w formie elektronicznej.

Zapytał obecną na posiedzeniu komisji panią Beatę Zając, czy chciałaby uzupełnić przedłożoną komisji opinię.

Pani Beata Zając – radca prawny odpowiedziała, że zgadza się z przedstawioną opinią. Ponadto wskazała na art. 16 ustawy o samorządzie powiatowym, który stanowi, że „Rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych”. Wyjaśniła, że zarząd nie jest organem

administracji budowlanej. Wszystkie decyzje wydaje starosta bądź pracownicy upoważnieni w imieniu starosty, stąd organ upoważniony do kontroli, to zgodnie z Kpa organ wyższego stopnia, którym w przypadku spraw architektoniczno - budowlanych jest wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji podsumowując stwierdził, że Komisja Rewizyjna nie jest uprawniona do przeprowadzenia takiej kontroli w Wydziale Architektury i Budownictwa, może jedynie podjąć decyzję, aby wniosek dotyczący kontroli skierować do Wojewody Łódzkiego i Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi.

Radny Robert Grabowski – członek komisji powiedział, że na ostatnim posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dyskutowano na ten temat, wyjaśnić udzielili radca prawny i Sekretarz Powiatu, który wskazał, że kontrole w wydziale architektury i w nadzorze budowlanym odbywają się cyklicznie przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zapytał czy w najbliższym czasie przewidziana jest taka kontrola w Wydziale Architektury i Budownictwa.

Pan Andrzej Chowis – Sekretarz Powiatu wyjaśnił, że kontrole Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego odbywają się cyklicznie co pięć lat i z tego cyklu wynikałoby, że w tym roku taka kontrola się odbędzie. Podał, że Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego jednocześnie kontroluje Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego i Wydział Architektury i Budownictwa w Starostwie. Dodał, że nie wie jak obecna sytuacja związana z COVID-19 wpłynie na kontrole wyjazdowe.

Radny Robert Grabowski – członek komisji dodał, że wszyscy członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji byli zgodni, co do tego, że kontrola wojewódzka jest wskazana i bardziej miarodajna, jeżeli chodzi o efekt samej kontroli.

Radna Grażyna Ryczyńska - wiceprzewodniczący komisji zapytała czy Rada Powiatu musi przekazać wniosek, skoro kontrole odbywają się cyklicznie i prawdopodobnie takowa w tym roku będzie przeprowadzona.

Pan Andrzej Chowis – Sekretarz Powiatu wyjaśnił, że należy spełnić wniosek.

Pani Beata Zając – radca prawny dodała, że wniosek trzeba przekazać zgodnie z właściwością.

Pan Waldemar Borczyk – członek komisji wskazał, że Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na ostatnim posiedzeniu podjęła decyzję o przekazaniu wniosku dotyczącego przeprowadzenia kontroli działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru

Budowlanego w Wieluniu do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi.

Pan Andrzej Chowis – Sekretarz Powiatu przypomniał, że wnioskująca w piśmie z dnia 25 czerwca 2020 r. wniosła o przeprowadzenie przez Radę Powiatu lub wystosowanie do Wojewody Łódzkiego prośby o przeprowadzenie kontroli prawidłowości prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu postępowań administracyjnych. Poinformował, że wnioskującej odpowiedź zostanie przekazana przez Przewodniczącego Rady Powiatu w Wieluniu.

Pani Beata Zając – radca prawny powiedziała, że wojewoda nie jest zobligowany takim wnioskiem, od jego decyzji będzie zależało czy kontrola zostanie przeprowadzona, bo nie ma kontroli na wniosek, kontrole są z urzędu. Taki wniosek jest informacją.

Pani Alina Błach – członek komisji powiedziała, że w poprzedniej kadencji radni tymi sprawami też się zajmowali, pani Dziuba-Marzec pisała, że sprawy były w sądzie. Zapytała czy wówczas nie było kontroli instytucji nadrzędnej.

Pan Andrzej Chowis – Sekretarz Powiatu powiedział, że sprawa pozwolenia na budowę przeszła całą procedurę. Wyjaśnił, że po wydaniu pozwolenia na budowę każda osoba, która się z tym nie zgadza ma prawo złożyć odwołanie i organ, który je rozpatruje może tę decyzję uchylić albo utrzymać w mocy. Jeśli decyzja jest utrzymana w mocy, to kolejnym etapem jest złożenie skargi do sądu.

Pani Beata Zając – radca prawny dodała, że dokąd postępowanie trwa, to kontrola jest instancyjna, w toku instancji przy środkach zaskarżenia organ wyższego stopnia zawsze, kontrolując rozstrzygnięcie końcowe bądź częściowe, kontroluje całokształt, zgodność z przepisami proceduralnymi i merytorycznymi.

Radna Grażyna Ryczyńska - wiceprzewodniczący komisji zapytała czy sąd zwraca się o udzielenie wyjaśnień w danej sprawie, jeśli są wątpliwości.

Pani Beata Zając – radca prawny odpowiedziała, że sąd na podstawie kryterium legalności raczej się nie zwraca, bo postępowanie administracyjne co do zasady jest pisemne, w związku z czym wszystkie dowody, materiały potrzebne do oceny czy nastąpiło naruszenie prawa czy nie znajdują się w aktach sprawy.

Radny Robert Grabowski – członek komisji powiedział, że trzeba zwrócić uwagę na bardzo ważną kwestię, która była poruszana na Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, a mianowicie taką, że żaden z radnych powiatowych obecnie nie ma pretensji, zastrzeżeń do pracy wydziału architektury czy nadzoru budowlanego.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji wobec braku innych głosów w dyskusji zapytał, kto jest za przekazaniem do Wojewody Łódzkiego i do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi wniosku o przeprowadzenia kontroli prawidłowości prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu postępowań administracyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem Wydziału Architektury i Budownictwa.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu w obecności 5 członków komisji 3 głosami „za”, przy 0 głosach „przeciwnych” i 2 głosach „wstrzymujących” podjęła decyzję o przekazaniu wniosku dotyczącego przeprowadzenia kontroli prawidłowości prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Wieluniu postępowań administracyjnych, ze szczególnym uwzględnieniem Wydziału Architektury i Budownictwa do Wojewody Łódzkiego i do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Łodzi.

Pani Beata Zajac – radca prawny zwróciła uwagę, że to nie jest wniosek Komisji Rewizyjnej do wojewody o przeprowadzenie kontroli, tylko przekazanie wniosku zgodnie z właściwością, z kompetencjami.

Radna Alina Błach – członek komisji stwierdziła, że dzisiejsze posiedzenie nie było potrzebne, skoro Komisja Rewizyjna nie jest uprawniona do przeprowadzenia kontroli.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji wyjaśnił, że posiedzenie musiało się odbyć, ponieważ Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skierował do Komisji Rewizyjnej pismo, które należało rozpatrzyć, pismo nie mogło pozostać bez odpowiedzi. Dodał, że można było jedynie wcześniej się dopytać, uzyskać opinię czy komisja rewizyjna jest uprawniona do przeprowadzenia kontroli. Gdyby przewodniczący wystąpił o taką opinię i posiadał wiedzę, że komisja rewizyjna nie jest uprawniona do przeprowadzenia kontroli w Wydziale Architektury i Budownictwa, nie kierowałby w ogóle takiego pisma.

Pani Beata Zajac – radca prawny wskazała kompetencje rady powiatu w zakresie kontroli.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zamknął dyskusję i przeszedł do następnego punktu porządku obrad.

Pkt 6

Komunikaty, informacje i oświadczenia radnych.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zapytał czy ktoś chciałby zabrać głos. *Nikt się nie zgłosił.* Przeszedł do następnego punktu porządku posiedzenia.

Pkt 7

Zamknięcie XI posiedzenia Komisji.

Radny Andrzej Jażdżyk – przewodniczący komisji zamknął XI posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu dziękując radnym za przybycie i udział w dyskusji.

Protokołowała

Anna Zychla



Przewodniczący komisji

Andrzej Jażdżyk

