

DECYZJA NR 10/2021
o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Na podstawie art.11a ust. 1, art. 11f ust. 1 i ust. 2, art. 11i ust. 1, art. 12 ust. 1-4, art. 16 ust. 2, art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U.2020.1363 ze zm.) – zwanej dalej „specustawą” oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2021.735 ze zm.) – zwanej dalej „k.p.a.”, po rozpoznaniu wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej z dnia 17 września 2021 r. (nr rej. organu 20192/2021), zmienionego 1. i 15 października 2021 r., złożonego przez p. Pawła Okrasę - Burmistrza Wielunia,

udzielam

Burmistrzowi Wielunia,

pl. Kazimierza Wielkiego 1, 98-300 Wieluń,

zezwolenia na realizację inwestycji drogowej pn.:

„Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”,

w zakresie terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych (oznaczonego linią przerywaną koloru fioletowego na mapie stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszej decyzji), obejmującego następujące nieruchomości bądź ich części, oznaczone w ewidencji gruntów:

województwo łódzkie, powiat wieluński, gmina Wieluń:

- jednostka ewid.: 101709_4, Wieluń-miasto, obręb ewid.: 4, dz. o nr ewid.: 222/2, 222/45, 222/15, 222/53, 227/4, 222/23, 222/24, 222/25;

- jednostka ewid.: 101709_5, Wieluń-obszar wiejski, obręb ewid.: 4 - Dąbrowa, dz. o nr ewid.: 827/1, 826/1, 824/2, 824/1, 823, 825/1, 821, 564/4, 606/1, 601.

1. Wymagania dotyczące powiązania drogi z innymi drogami publicznymi, z określeniem ich kategorii

1. Inwestycję należy zrealizować tak, aby zapewnić powiązanie wszystkich istniejących dróg publicznych położonych na terenie objętym inwestycją, oraz zapewnić dostęp nieruchomości do tych dróg.
2. Należy zachować powiązanie projektowanej drogi poprzez skrzyżowanie z:
 - drogą krajową (ul. Sieradzka),
 - drogą gminną (ul. Dworska, ul. św. Wawrzyńca).

2. Określenie linii rozgraniczających teren inwestycji

1. Ustalam linie rozgraniczające teren inwestycji (linia przerywana koloru granatowego) na kopii mapy zasadniczej do celów projektowych w skali 1:500 – rysunek „Mapa przedstawiająca proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie terenu”, stanowiący **załącznik nr 1** do decyzji.
2. Liniami rozgraniczającymi teren objęte są następujące nieruchomości:
 - 2.1. Nieruchomości przedstawione w poniższej tabeli, stanowiące własność Gminy Wieluń:

numer ewidencyjny działki	obręb ewidencyjny	jednostka ewidencyjna
222/2	4	101709_4, Wieluń-miasto
827/1, 826/1, 824/1, 825/1, 564/4	4 - Dąbrowa	101709_5, Wieluń-obszar wiejski,

2.2. Nieruchomości powstałe w wyniku podziału oznaczone tłustym drukiem w tabeli w pkt. 5.1. decyzji.

3. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska, ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz potrzeb obronności państwa

3.1. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska:

Ustalam, że w trakcie prac budowlanych inwestor jest zobowiązany uwzględnić ochronę środowiska na obszarze prowadzenia prac, a w szczególności ochronę gleby, zieleni, naturalnego ukształtowania terenu i stosunków wodnych poprzez wykorzystanie i przekształcenie wymienionych elementów przyrodniczych wyłącznie w takim zakresie, w jakim jest to objęte zatwierdzonym projektem budowlanym, wymogami uzgodnień organów i instytucji opiniujących i uzgadniających projekt budowlany.

Ustalam obowiązek zachowania warunków i wymagań określonych w ostatecznej decyzji Burmistrza Wielunia z dnia 15 września 2021 r., znak: NPP.6220.7.2021 o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdzająca brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, sprostowanej postanowieniem z dnia 19 października 2021 r. znak: NPP.6220.7.2021.

Ustalam obowiązek zachowania warunków i wymagań określonych w ostatecznej decyzji Dyrektora Zarząd Zlewni w Sieradzu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 17 września 2021 r., znak: PO.ZUZ.5.4210.645.2021.AZ udzielająca pozwolenia wodnoprawnego.

Gospodarkę odpadami należy prowadzić zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U.2021.797 ze zm.).

3.2. Warunki wynikające z potrzeb ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej

W przypadku odkrycia w trakcie prowadzenia robót budowlanych lub ziemnych, przedmiotu o cechach zabytku, należy zabezpieczyć go przed zniszczeniem i postępować zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U.2021.710 ze zm.), a w szczególności:

- wstrzymać wszelkie roboty mogące uszkodzić lub zniszczyć odkryty przedmiot;
- zabezpieczyć, przy użyciu dostępnych środków, ten przedmiot i miejsce jego odkrycia;
- niezwłocznie zawiadomić o tym właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków, a jeśli nie jest to możliwe, właściwego wójta (burmistrza).

3.3. Warunki wynikające z potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa - nie ustalam.

4. Wymagania dotyczące ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich

Inwestycję zaprojektowano i należy budować, stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U.2020.1333 ze zm.) – zwanej dalej „prawo budowlane”, oraz art. 26, art. 27 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2020.471), w sposób zapewniający poszanowanie uzasadnionych interesów osób trzecich, w tym poprzez:

- zapewnienie dostępu do drogi publicznej,
- zapewnienie dopływu światła dziennego do pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi,
- zapewnienie możliwości korzystania z wody, kanalizacji, energii elektrycznej, ciepłej oraz ze środków łączności,
- ochronę przed uciążliwościami powodowanymi przez hałas, wibracje, zakłócenia elektryczne i promieniowanie,
- ochronę przed zanieczyszczeniem powietrza, wody i gleby,
- zachowanie bezpieczeństwa ludzi i mienia.

5. Zatwierdzenie podziału nieruchomości

1. Zatwierdzam podział nieruchomości przedstawionych w poniższej tabeli, zgodnie z mapami z projektami podziału nieruchomości wykonanymi przez geodetę uprawnionego Kazimierza Stanek, operat techniczny wpisany do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starosty Wieluńskiego w dniu 22 czerwca 2021 r. pod numerem ewidencyjnym: P.1017.2021.1092:

stan dotychczasowy	stan po podziale	oznaczenie księgi wieczystej
numer działki	numery działek	
jednostka ewidencyjna: 101709_4, Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4		
227/4	227/13, 227/14	
222/23	222/56, 222/57	
222/24	222/58, 222/59	
222/25	222/60, 222/61	
jednostka ewidencyjna: 101709_5, Wieluń-obszar wiejski, obręb ewidencyjny: 4 - Dąbrowa,		
823	823/1*, 823/2	
824/2	824/5, 824/6	
821	821/1, 821/2	
606/1	606/3, 606/4	

2. Mapy z zatwierdzonymi podziałami nieruchomości stanowi **załącznik nr 2** do decyzji.

6. Oznaczenie nieruchomości lub ich części wg katastru nieruchomości, które stają się własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego

1. Ustalam, że części nieruchomości powstałe wskutek podziału nieruchomości - oznaczone tłustym drukiem w tabeli zawartej w pkt. 5.1. decyzji (z wyłączeniem nieruchomości oznaczonych *), stają się z mocy prawa własnością Gminy Wieluń z dniem, w którym decyzja stanie się ostateczna.

7. Zatwierdzenie projektu budowlanego

Zatwierdzam projekt budowlany pn. „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”, stanowiący **załącznik nr 3** do niniejszej decyzji, w zakresie terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych objętego niniejszą decyzją, obejmujący:

Tom 1 – zagospodarowanie terenu + branża: drogowa, telekomunikacyjna, sanitarna;
Tom 2 – branża elektroenergetyczna,

Autorzy projektu:

- Tomasz Stasiak, specjalność drogowa, upr. bud. Nr LOD/0872/POOD/08, zaświadczenie o wpisie do Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa Nr ŁOD/BD/8424/08,
- Adam Morawiak, specjalność drogowa, upr. bud. Nr LOD/0871/POOD/08, zaświadczenie o wpisie do Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa Nr ŁOD/BD/8425/08,
- Przemysław Wilk, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych, upr. bud. Nr OPL/1689/PWBS/19, zaświadczenie o wpisie do Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa Nr ŁOD/IS/0232/19
- Michał Kiczka, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, upr. bud. Nr LOD/2086/PWOE/13, zaświadczenie o wpisie do Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa Nr ŁOD/IE/9929/13
- Robert Chmielewski, specjalność instalacyjna w telekomunikacji, upr. bud. Nr DTT-TU/2127/01/U, zaświadczenie o wpisie do Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa Nr ŁOD/BT/6615/04.

8. Określenie szczególnych warunków zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych

1. Budowę należy prowadzić zgodnie z warunkami określonymi w niniejszej decyzji, zatwierdzonym projektem budowlanym i obowiązującymi przepisami, w sposób nie zagrażający bezpieczeństwu

- ludzi i mienia oraz zapewnić dojsię i dojazd do działek, budynków i urzędzeń z nimi związanych w trakcie wykonywania robót.
2. Przed przystąpieniem do robót oraz w trakcie ich wykonywania należy przestrzegać i spełniać warunki oraz wymogi zawarte w opiniach i uzgodnieniach organów i instytucji opiniujących i uzgadniających projekt budowlany.
 3. Istotne odstępienie od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest dopuszczalne jedynie po uzyskaniu decyzji o zmianie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.
 4. Geodezyjne wyznaczenie obiektu oraz wykonanie inwentaryzacji powykonawczej należy powierzyć uprawnionemu geodecie.
 5. Elementy obiektów budowlanych, ulegające zakryciu, podlegają inwentaryzacji przed ich zakryciem.
 6. Kierownik budowy jest zobowiązany prowadzić dziennik budowy lub rozbiórki zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 września 2021 r. w sprawie prowadzenia dzienników budowy, montażu i rozbiórki (Dz.U.2021.1686) oraz sporządzić lub zapewnić sporządzenie przed rozpoczęciem budowy planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, uwzględniając specyfikę obiektu budowlanego i warunki prowadzenia robót, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (Dz.U.2003.120.1126).
 7. Stosować wyroby budowlane dopuszczone do obrotu i stosowania w budownictwie.
 8. Roboty budowlane należy wykonać zgodnie ze sztuką budowlaną i obowiązującymi przepisami.
 9. Przed przystąpieniem do prac wykonawca robót zobowiązany jest do odszukania i widocznego oznakowania wszystkich znaków państwowej osnowy geodezyjnej będącej pod ochroną i ich ochrony przed zniszczeniem, uszkodzeniem lub przemieszczeniem w trakcie prowadzenia robót.
 10. Po zakończeniu robót budowlanych teren uporządkować, a w przypadku gdy projekt budowlany nie przewiduje innego niż dotychczasowe zagospodarowanie – teren należy uporządkować i doprowadzić do stanu pierwotnego.
 11. Inwestor jest obowiązany zawiadomić o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych właściwy organ nadzoru budowlanego oraz projektanta sprawującego nadzór nad zgodnością realizacji budowy z projektem, dołączając na piśmie:
 - 1) oświadczenie kierownika budowy (robót) stwierdzające sporządzenie planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz przyjęcie obowiązku kierowania budową (robotami budowlanymi), a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7 *prawo budowlane*;
 - 2) w przypadku ustanowienia nadzoru inwestorskiego – oświadczenie inspektora nadzoru inwestorskiego stwierdzające przyjęcie obowiązku pełnienia nadzoru inwestorskiego nad danymi robotami budowlanymi, a także zaświadczenie, o którym mowa w art. 12 ust. 7 *prawo budowlane*;
 - 3) informację zawierającą dane zamieszczone w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 *prawo budowlane* (zob. art. 41 ust. 4 *prawo budowlane*).
 12. Do użytkowania obiektu budowlanego, na którego budowę wymagane jest pozwolenie na budowę, można przystąpić po zawiadomieniu właściwego organu nadzoru budowlanego o zakończeniu budowy, jeżeli organ ten, w terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, nie zgłosi sprzeciwu w drodze decyzji (zob. art. 54 *prawo budowlane*). Przed przystąpieniem do użytkowania obiektu budowlanego inwestor jest obowiązany uzyskać decyzję o pozwoleniu na użytkowanie, jeżeli na budowę obiektu budowlanego jest wymagane pozwolenie na budowę i jest on zaliczony do kategorii: V, IX-XVI, XVII (z wyjątkiem warsztatów rzemieślniczych, stacji obsługi pojazdów, myjni samochodowych i garaży do pięciu stanowisk łącznie), XVIII (z wyjątkiem obiektów magazynowych: budynki składowe, chłodnie, hangary i wiaty, a także budynków kolejowych: nastawnie, podstacje trakcyjne, lokomotywnie, wagonownie, strażnice przejazdowe i myjnie taboru kolejowego), XX, XXII (z wyjątkiem placów składowych, postojowych i parkingów), XXIV (z wyjątkiem stawów rybnych), XXVII (z wyjątkiem jazów, wałów przeciwpowodziowych, opasek i ostróg brzegowych oraz rowów melioracyjnych), XXVIII-XXX (zob. art. 55 ust. 1 pkt 1 *prawo budowlane*).
 13. Inwestor może przystąpić do użytkowania obiektu budowlanego przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych pod warunkiem uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie wydanej przez właściwy organ nadzoru budowlanego (zob. art. 55 ust. 1 pkt 3 *prawo budowlane*).
 14. Inwestor zamiast dokonania zawiadomienia o zakończeniu budowy może wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie (zob. art. 55 ust. 2 *prawo budowlane*).
 15. Przed wydaniem decyzji w sprawie pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego właściwy organ nadzoru budowlanego przeprowadzi obowiązkową kontrolę budowy zgodnie z art. 59a

prawo budowlane (zob. art. 59 ust. 1 *prawo budowlane*). Wniosek o udzielenie pozwolenia na użytkowanie stanowi wezwanie właściwego organu do przeprowadzenia obowiązkowej kontroli budowy (zob. art. 57 ust. 6 *prawo budowlane*).

9. Określenie obowiązku budowy i okresu użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych

1. Nie ustalam obowiązku budowy tymczasowych obiektów budowlanych.
2. Ustalam, że tymczasowe obiekty budowlane mogą być użytkowane nie później niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.

10. Określenie obowiązku i terminów rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania oraz tymczasowych obiektów budowlanych

1. Ustalam obowiązek rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania zlokalizowanych w liniach rozgraniczających teren, o których mowa w pkt. 2. decyzji.
2. Zezwalam na wykonanie obowiązku rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania w zakresie określonym w punkcie 10.1. decyzji.
3. Ustalam obowiązek rozbiórki tymczasowych obiektów budowlanych nie później niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.

11. Określenie szczegółowych wymagań dotyczących nadzoru na budowie

1. Ustalam obowiązek ustanowienia kierownika budowy.
2. Ustalam obowiązek ustanowienia inspektora nadzoru inwestorskiego w specjalności inżynierskiej drogowej, zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 listopada 2001 r. w sprawie rodzajów obiektów budowlanych, przy których realizacji jest wymagane ustanowienie inspektora nadzoru inwestorskiego (Dz.U.2001.138.1554).

12. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu

1. Ustalam obowiązek budowy lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu na nieruchomościach przedstawionych w poniższej tabeli, w zakresie oznaczonym linią przerywaną koloru jasnofioletowego w załączniku nr 1 do decyzji, zgodnie projektem budowlanym stanowiącym załącznik nr 3 do decyzji:

numer działki przed podziałem (numer działki po podziale)	infrastruktura techniczna
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4,	
222/45	przykanalik, kanał technologiczny, oświetlenie,

2. Zezwalam na wykonanie obowiązku dokonania budowy lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu w zakresie określonym w pkt 12.1. decyzji.

13. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy urządzeń wodnych lub urządzeń melioracji wodnych szczegółowych

- nie dotyczy.

14. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy innych dróg publicznych

1. Ustalam obowiązek budowy lub przebudowy innych dróg publicznych na nieruchomościach przedstawionych w poniższej tabeli, w zakresie oznaczonym linią przerywaną koloru pomarańczowego w załączniku nr 1 do decyzji, zgodnie projektem budowlanym stanowiącym załącznik nr 3 do decyzji:

numer działki przed podziałem (numer działki po podziale)	kategoria drogi
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4,	
222/45	droga gminna ul. Pszenna
jednostka ewidencyjna: 101709_5, Wieluń-obszar wiejski, obręb ewidencyjny: 4 - Dąbrowa,	
601	droga gminna ul. św. Wawrzyńca

3. Ograniczam sposób korzystania z nieruchomości poprzez udzielenie zezwolenia na budowę lub przebudowę innych dróg publicznych na nieruchomościach, o których mowa w pkt. 14.1. decyzji.
4. Zezwalam na wykonanie obowiązku dokonania budowy lub przebudowy innych dróg publicznych w zakresie określonym w pkt 14.1. decyzji.

15. Określenie obowiązku budowy lub przebudowyjazdów

- nie dotyczy.

16. Określenie zakresu inwestycji realizowanego na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane

Zezwalam na realizację niezbędnych robót budowlanych na nieruchomościach przedstawionych w poniższej tabeli, dla których Burmistrz Wielunia posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, o którym mowa w art. 33 ust. 2 pkt 2 *prawo budowlane*, w zakresie oznaczonym linią przerywaną koloru niebieskiego w załączniku nr 1 do decyzji, zgodnie projektem budowlanym stanowiącym załącznik nr 3 do decyzji:

numer działki przed podziałem (numer działki po podziale)	rodzaj robót budowlanych
jednostka ewidencyjna: 101709_4 Wieluń-miasto, obręb ewidencyjny: 4,	
222/53	przebudowa ul. Kolejowej
222/15	przebudowa drogi manewrowej przy miejscach postojowych
jednostka ewidencyjna: 101709_5, Wieluń-obszar wiejski, obręb ewidencyjny: 4 - Dąbrowa,	
823 (823/2)	przebudowa drogi wewnętrznej

17. Określenie terminu wydania nieruchomości

Określam termin wydania nieruchomości i opróżnienia lokali oraz innych pomieszczeń na 120 dzień od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

18. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności

Nadaję decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Wobec tego, decyzja:

- zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń;
- uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi;
- uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych;
- uprawnia do wydania przez właściwy organ dziennika budowy.

19. Inne ustalenia:

1. Zgodnie z art. 11i *specustawy* w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, nieuregulowanych w niniejszej ustawie, stosuje się odpowiednio przepisy *prawa budowlanego*, z wyjątkiem art. 28 ust. 2.
2. Do egzekucji obowiązków wynikających z niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U.2020.1407 ze zm.).

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 17 września 2021 r. Burmistrza Wielunia - zwany dalej „wnioskodawcą”, reprezentowany przez pełnomocnika: p. Tomasza Stasiaka, wystąpił do Starosty Wieluńskiego z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn.: „Rozbudowa dróg gminnych ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej”, w trybie art. 11a ust. 1 *specustawy*.

1 października 2021 r. wpłynęło pismo pełnomocnika *wnioskodawcy*, o zmianę zakresu zamierzenia budowlanego, tj. wykreślenie działki o nr ewid. 227/2, obręb 4, Wieluń-miasto, przedkładając jednocześnie:

- 4 egz. projektu budowlanego;
- 4 egz. mapy w skali 1:500 przedstawiającej proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu,

Ponadto wniesiono o nadanie decyzji, na podstawie art. 17 ust. 1 *specustawy*, rygoru natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 *specustawy*, wniosek został złożony po uzyskaniu opinii:

1. Zarządu Województwa Łódzkiego - pismo z dnia 14 września 2021 r. - opinia pozytywna;
2. Zarządu Powiatu w Wieluniu - uchwała nr 652/2021 z dnia 10 września 2021 r. - opinia pozytywna.
3. Burmistrza Wielunia - pismo z dnia 14 września 2021 r. - opinia pozytywna.

Zgodnie z art. 11d ust. 1 *specustawy*, złożony wniosek (po dokonanych zmianach) zawierał:

1. Mapę przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu, sporządzoną na kopii mapy zasadniczej do celów projektowych w skali 1:500 - 4 egz.
2. Analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi.
3. Mapę zawierającą projekt podziału nieruchomości, sporządzony zgodnie z odrębnymi przepisami - 4 egz.
4. Określenie nieruchomości lub ich części, które są planowane do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.
5. Określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone.
6. Określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu.
7. Projekt budowlany wraz z zaświadczczeniami, o których mowa w art. 12 ust. 7 *prawo budowlane*, aktualnymi na dzień opracowania projektu - 4 egz.
8. Ostateczne decyzje:

- Burmistrza Wielunia z dnia 15 września 2021 r., znak: NPP.6220.7.2021 o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdzająca brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia - zwanej dalej *decyzją Burmistrza*, sprostowanej postanowieniem z dnia 19 października 2021 r. znak: NPP.6220.7.2021;
- Dyrektora Zarząd Zlewni w Sieradzu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 17 września 2021 r., znak: PO.ZUZ.5.4210.645.2021.AZ udzielająca pozwolenia wodnoprawnego.

W punkcie 3.1 decyzji zobowiązano do zachowania stosownych warunków określonych w ww. decyzjach.

W przedmiotowej sprawie stwierdzono brak obowiązku dołączenia dokumentów wynikających z art. 11d ust. 1 pkt 3, 3b, 7a i pkt 8 lit. a-h *specustawy*.

Złożony wniosek zawierał ponadto szczegółowe zestawienie działek objętych przedmiotową inwestycją.

W dniu 19 września 2020 r. weszła z życie ustawa z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2020.471), zgodnie z art. 26 - w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy inwestor do wniosku o wydanie decyzji

o pozwoleniu na budowę albo wniosku o zatwierdzenie projektu budowlanego, albo zgłoszenia budowy może dołączyć projekt budowlany sporządzony na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym. Jednocześnie w myśl art. 27 ust. 1 pkt 1 - do zamierzeń budowlanych realizowanych w oparciu o projekt budowlany sporządzony na podstawie przepisów dotychczasowych w przypadkach, o których mowa w art. 25 i art. 26 - przepisy ustaw zmienianych w art. 1-4, art. 6 oraz art. 8-24 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym. Wniosek wpłynął 11 sierpnia 2021 r. oraz wnioskodawca przedłożył 4 egz. projektu budowlanego, a zatem zastosowanie w niniejszej sprawie mają przepisy ustawy Prawo budowlane w brzmieniu sprzed nowelizacji.

Stronami niniejszego postępowania są właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości, a także osoby fizyczne i osoby prawne posiadające ograniczone prawa rzeczowe oraz inne prawa do nieruchomości objętych decyzją oraz inne osoby, których interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie.

Zgodnie z art. 11d ust. 5 *specustawy* Starosta Wieluński wystąpił zawiadomienie (pismo z dnia 6 października 2021 r.) o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych złożonym wnioskiem, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania, zgodnie z powyższym przepisem, zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 6 października 2021 r. zamieszczonego na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu (6 października 2021 r. - 21 października 2021 r.) oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu (12 października 2021 r. - 27 października 2021 r.), a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej (odpowiednio - 6 października 2021 r. - 7 września 2021 r. oraz 12 października 2021 r. - 27 października 2021 r.). Obwieszczenie o wszczęciu postępowania zostało również opublikowane w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki – Nasz Tygodnik Wieluń-Wieruszów-Pajęczno) dnia 15 października 2021 r.

Zgodnie z art. 11d ust. 6 *specustawy* zawiadomienie zawierało: oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, według katastru nieruchomości oraz informację o terminie i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

15 października 2021 r. wpłynęło pismo pełnomocnika wnioskodawcy, o zmianę zakresu zamierzenia budowlanego, tj. wykreślenie działek o nr ewid. 564/3 oraz 825/3, obręb Dąbrowa, gm. Wieluń, przedkładając jednocześnie:

- 4 egz. projektu budowlanego;
- 4 egz. mapy w skali 1:500 przedstawiającej proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu,
- szczegółowe zestawienie działek,
- określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu,

oraz o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego 18 października 2021 r. wpłynęło pismo strony postępowania p. [REDAKTOWANE], w którym składa szereg uwag i wniosków, m.in.:

- odstąpienie od podziału i wywłaszczenia części nieruchomości,
- zachowanie dotychczasowego dojazdu przez plac dworca przed budynkiem GOK,
- wybudowanie w ulicy brukowej instalacji wodociągowej,
- korektę przebiegu projektowanej drogi (starej ul. Kolejowej),
- zachowanie dostępu do studni usytuowanych poza drogą brukową.

Ponieważ projekt budowlany zawierał braki pod względem materialnym, na podstawie art. 35 ust. 3 *prawo budowlane*, w związku z art. 11i ust. 1 *specustawy*, postanowieniem z dnia 19 października 2021 r., nr 290/2021, zobowiązano inwestora do uzupełnienia złożonego wniosku w wyznaczonym terminie.

Na podstawie art. 50 § 1, w związku z art. 7, 8, 9 *k.p.a.*, pismem z dnia 20 października 2021 r. wezwano pełnomocnika wnioskodawcy o wyjaśnienia i przedstawienia stanowiska odnośnie uwag zawartych w piśmie z dnia 16 października 2021 r. (wpływ do organu 18 października 2021 r.).

Pismem z dnia 25 października 2021 r. (wpływ do organu 25 października 2021 r.) wnioskodawca przedstawił następujące stanowisko w zakresie złożonych uwag, wskazując, że:

Ad. 1.

Pozostawia się zaproponowane podziały działek. W trakcie realizacji zadania zostaną uwzględnione roboty polegające na zmianie sposobu otwierania furtek do wewnątrz działek. Wyłoniony wykonawca zadania będzie zobowiązany do wykonania powyższych robót.

Ad. 2, 4

Pozostawia się bez zmian przedłożony projekt budowlany rozbudowy drogi. Zaproponowana geometria dróg, chodników pozwoli uporządkować ruch wokół dworca kolejowego, a także pozwoli na dojazd samochodom ciężarowym do posesji znajdujących się przy omawianej drodze. Nie przewiduje się wprowadzania kierunkowości jazdy, wszystkie ogólnodostępne projektowane drogi są dwukierunkowe.

Ad. 3,5

Budowa sieci wodociągowej jest przewidywana w ramach niniejszego zadania inwestycyjnego. Projekt budowy sieci wodociągowej jest w trakcie opracowywania. Projekt ten jest oddzielnym zadaniem projektowym i zostanie ukończony do 31.12.2021r.

Ad. 6

Istniejące studnie wodociągowe zlokalizowane w pasie drogowym zostaną wyłączone z dalszego użytkowania tj. zostaną przekryte, bez możliwości dostępu.

Pismem z dnia 28 października 2021 r. przekazano stronie kopię odpowiedzi wnioskodawcy.

Zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. wypełniono obowiązek umożliwienia stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, poprzez informację w zawiadomieniu i obwieszczeniu o wszczęciu postępowania. Ponadto umożliwiono p. [REDAKTOWANE] zapoznanie się oraz wypowiedzenie się, w określonym terminie, co do wyjaśnień wnioskodawcy (pismo z dnia 28 października 2021 r.).

Ponadto wskazano stronie, że przedmiotowe postępowanie prowadzone jest na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz.U.2020.1363 ze zm.) mającej charakter wyjątkowy i epizodyczny, której celem jest uproszczenie i przyśpieszenie procedur dotyczących wydawania aktów administracyjnych warunkujących rozpoczęcie budowy drogi publicznej, w tym przyśpieszenie nabywania gruntów na potrzeby inwestycji drogowych. Temu też służy objęcie jedną decyzją administracyjną rozstrzygnięć dotyczących różnych kwestii (występujących przy realizacji tego typu inwestycji), jak ustalenie lokalizacji drogi, zatwierdzenie podziału nieruchomości i przejmowanie jej na własność publiczną oraz zatwierdzenie projektu budowlanego stanowiącego pozwolenie na budowę.

Ponadto należy zaznaczyć należy, że starosta nie posiada kompetencji umożliwiających modyfikowanie projektu inwestycji w sposób uwzględniający wnioski stron.

W myśl art. 11d ust. 1 pkt. 1 i 5 ustawy właściwy zarządca drogi samodzielnie decyduje o przebiegu drogi, jak również samodzielnie określa teren niezbędny dla realizacji inwestycji, w tym linie rozgraniczające oraz szczegółowe rozwiązania techniczne, dołączając do wniosku mapę przedstawiającą proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz projekt budowlany. Organ dokonuje oceny prawnej wniosku i nie może odmówić wydania decyzji pozytywnej, o ile planowana inwestycja pozostaje w zgodzie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa (por. m.in.: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 stycznia 2011 r., sygn. akt II OSK 2416/10; Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 9 czerwca 2009 r., sygn. akt IV SA/Po 130/09).

Zgodnie z art. 11e ww. ustawy, nie można uzależniać zezwolenia na realizację inwestycji drogowej od spełnienia świadczeń lub warunków nieprzewidzianych obowiązującymi przepisami.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 11c specustawy w sprawach dotyczących wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy k.p.a., z zastrzeżeniem specustawy. Z powyższego artykułu wynika, że przepisy k.p.a. stosuje się jedynie, gdy wykładnia ustawy uniemożliwia ustalenie normy postępowania. Zasady czynnego udziału stron w postępowaniu dotyczącym zezwolenia na realizację inwestycji drogowej zostały uregulowane w ustawie w sposób pełny, zatem nie ma konieczności stosowania art. 10 k.p.a. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 września 2013 r., sygn. akt II OSK 1757/13).

Pozostałe strony nie wniosły uwag w toku postępowania.

W związku z korektami zakresu wniosku, na podstawie art. 10 § 1 oraz art. 81 k.p.a., w związku z art. 11c, art. 11d ust. 5 specustawy, pismem z dnia 9 listopada 2021 r. zawiadomiono strony o jego zmianie oraz o zakończeniu postępowania dowodowego oraz przed wydaniem decyzji o możliwości zapoznania i wypowiedzenia się co do zgromadzonych w sprawie dowodów oraz zgłoszonych żądań.

Pozostałe strony postępowania, zgodnie z powyższym przepisem, zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 9 listopada 2021 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu (15 listopada 2021 r. - 30 listopada 2021 r.), Urzędu

Miejskiego w Wieluniu (15 listopada 2021 r. - 30 listopada 2021 r.), a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej (odpowiednio - 15 listopada 2021 r. - 30 listopada 2021 r. i 15 listopada 2021 r. - 30 listopada 2021 r.). Obwieszczenie o zakończeniu postępowania zostało również opublikowane w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki – Nasz Tygodnik Wieluń-Wieruszów-Pajęczno) dnia 12 listopada 2021 r.

W dniu 8 listopada 2021 r. (wpływ do organu 10 listopada 2021 r.), wpłynęło kolejne pismo p. [REDAKTOWANE], zatytułowane "ODWOŁANIE" od odpowiedzi z dnia 28 października 2021 r. w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 15 listopada 2021 r. wezwano stronę o przestanie poprawnie wydrukowanego i podpisanego pisma. 18 listopada 2021 r. wpłynęła odpowiedź na wezwanie oraz sprzeciw do wykonania planowanej inwestycji w przedstawionym zakresie, powielając argumenty z wcześniejszego pisma.

Na podstawie art. 50 § 1, w związku z art. 7, 8, 9 k.p.a., pismem z dnia 19 listopada 2021 r. wezwano pełnomocnika *wnioskodawcy* o wyjaśnienia i przedstawienia stanowiska odnośnie uwag zawartych w piśmie z dnia 8 listopada 2021 r. (wpływ do organu 10 listopada 2021 r.) uzupełnione 18 listopada 2021 r. oraz z dnia 17 listopada 2021 r. (wpływ do organu 18 listopada 2021 r.).

Pismem z dnia 25 listopada 2021 r. *wnioskodawca* przedstawił następujące stanowisko w zakresie złożonych uwag, wskazując, że *Przedłożony projekt budowlany rozbudowy ul. Kolejowej oraz ul. Dobrej, z uwagi na niewystarczającą szerokość pasa drogowego jest objęty procedurą ZriD w trybie specustawy drogowej (konieczność wykonania podziałów nieruchomości). W miejscu projektowanej zatoki postojowej i sąsiadujących budynków wielorodzinnych tj. w km 0+866,95 – 0+989,95 szerokość istniejącego pasa drogowego wynosi ok. 10,00m. Szerokość ta jest niedostateczna dla przyjętych rozwiązań projektowych i wymaga przejęcia części sąsiadujących nieruchomości.*

Odpowiedzi odnośnie pozostałych zarzutów zostały udzielone w piśmie z dn. 25.10.2021r.

Wobec powyższego przedłożony projekt budowlany rozbudowy dróg gminnych pozostawia się bez zmian.

Do dnia wydania decyzji nie wpłynęły do sprawy żadne inne uwagi, wnioski lub zastrzeżenia.

Na podstawie ww. stanu faktycznego Organ zważył, co następuje:

Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej może być wydana po uprzednim przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli jest ono wymagane przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2017.1405 ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku* (por. art. 11a ust. 4 *specustawy*). Przy czym, zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 9 *specustawy*, wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zawiera m. in. wymagane przepisami odrębnymi decyzje administracyjne.

Wnioskodawca załączył do wniosku ostateczną *decyzję Burmistrza*, stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

W toku przedmiotowego postępowania, w świetle przepisów *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku* ponowna ocena oddziaływania na środowisko nie została przeprowadzona z uwagi na to, iż:

- obowiązek ten nie został nałożony w *decyzji Burmistrza*;
- *wnioskodawca* nie wystąpił w wnioskiem o przeprowadzenie takiej oceny;
- organ nie stwierdził, żeby w przedmiotowym wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zostały dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w *decyzji Burmistrza*.

Niniejszą decyzją nałożono obowiązek zachowania warunków i wymagań realizacji przedsięwzięcia, określonych w ostatecznej *decyzji Burmistrza*.

W toku postępowania ustalono, że zamierzenie inwestycyjne uzyskało uzgodnienia wymagane przepisami ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

W toku postępowania ustalono, że zamierzenie inwestycyjne uzyskało uzgodnienia wymagane przepisami *specustawy*.

W odniesieniu do oświadczenia *wnioskodawcy* o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomościami na cele budowlane dla działki o nr ewid.: 222/53, 222/15, obręb 4, Wieluń-miasto oraz 823, obręb Dąbrowa, gm. Wieluń, stwierdzono, że dotyczy ono nieruchomości położonych poza liniami rozgraniczającymi teren, a na których projektowana jest przebudowa ul. Kolejowej, drogi manewrowej przy miejscach postojowych i drogi wewnętrznej.

Kwestie związane z przedmiotowym oświadczeniem nie są uregulowane w *specustawie*. Zgodnie z art. 11i ust. 1 *specustawy*, w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nieuregulowanych w niniejszej ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy Prawo budowlane, z wyjątkiem art. 28 ust. 2. Przepisy *prawa budowlanego* w art. 32 ust. 4 stanowią, że jednym z warunków wydania pozwolenia na budowę jest złożenie przez wnioskodawcę oświadczenia, pod rygorem odpowiedzialności karnej, o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane.

W ocenie organu dopuszczalne jest zatem złożenie przez wnioskodawcę przedmiotowego oświadczenia o dysponowaniu nieruchomością na cele budowlane w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 21 grudnia 2012 r., sygn. akt VII SA/Wa 2554/12, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/Bk 960/12).

W odniesieniu do ww. działek, dla których przedłożono oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, niniejsza decyzja nie wywołuje skutków w postaci wygaśnięcia trwałego zarządu, wypowiedzenia umowy dzierżawy, najmu lub użyczenia oraz ustanowienia trwałego zarządu oraz skutków związanych z wydaniem nieruchomości, opróżnieniem lokali i innych pomieszczeń oraz objęciem nieruchomości w posiadanie (art. 16 ust. 2, art. 17 ust. 3 pkt 1 i 2, art. 19, art. 20 *specustawy*).

Ustalono również, że wymagane części projektu budowlanego zostały sporządzone przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia oraz w projekcie budowlanym zostały określone charakterystyczne parametry projektowanej drogi.

Stwierdzono, że w wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji nastąpi powiązanie projektowanej drogi z innymi drogami publicznymi, tym samym w pkt 1.2 decyzji nałożono obowiązek powiązania projektowanej drogi z inną drogą publiczną.

Stwierdzono, że w wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji nie nastąpi naruszenie uzasadnionych interesów osób trzecich, m. in. możliwości korzystania z urządzeń istniejącej infrastruktury technicznej, a także ograniczenia dostępu do światła dziennego.

Stwierdzono, że przedłożony projekt budowlany spełnia wymagania:

- a) określone w opiniach instytucji i organów opiniujących inwestycję;
- b) nałożone art. 34 ust. 2 *prawa budowlanego*;
- c) rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.U.2012.462 ze zm.).

Mając na uwadze powyższe, po sprawdzeniu projektu budowlanego zgodnie z art. 35 *prawa budowlanego*, w punkcie 7. decyzji dokonano zatwierdzenia przedłożonego projektu budowlanego.

Zgodnie z wnioskiem realizacja przedmiotowej inwestycji wymaga budowy lub przebudowy: sieci uzbrojenia terenu, innych dróg publicznych.

W związku z powyższym, ustalono obowiązek rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania oraz obowiązek budowy lub przebudowy: sieci uzbrojenia terenu, innych dróg publicznych.

Realizacja powyższych obowiązków, wymaga, zgodnie z wnioskiem, ograniczenia w sposobie korzystania z nieruchomości. Wskazać należy, że zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 3b *specustawy* wnioskodawca określa nieruchomości, z których korzystanie będzie ograniczone. Organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest związany wnioskiem złożonym przez zarządcę drogi. W związku z powyższym, określono ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości, przy czym zgodnie z art. 11f ust. 2 *specustawy*, do ograniczeń w sposobie korzystania z nieruchomości stosuje się odpowiednio przepisy art. 124 ust. 4-8 i art. 124a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U.2021.1899 t.j.), jednocześnie udzielono zezwolenia na wykonanie ustalonych obowiązków.

Zgodnie z wnioskiem ustalono termin wydania nieruchomości i opróżnienia lokali oraz innych pomieszczeń na 120 dzień od dnia, w którym niniejsza decyzja stała się ostateczna.

Na podstawie art. 17 ust. 1 *specustawy* wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, który jest uzasadniony interesem społecznym i gospodarczym. Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia istniejący stan zagospodarowania terenu i związane z tym bezpieczeństwo użytkowników ruchu drogowego.

Stwierdzono, że zgodnie z art. 17 ust. 1 *specustawy*, starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Literalna wykładnia powyższego przepisu wskazuje, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności jest obligatoryjne, jeżeli zarządca drogi złoży wniosek

uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Ocena czy występuje taki interes została pozostawiona organowi wydającemu decyzję.

W ocenie Starosty Wieluńskiego poprawa jakości i bezpieczeństwa użytkowników drogi jest interesem społecznym uzasadniającym nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Potwierdza to również orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, w którym aprobowane jest stanowisko, iż powoływanie się w decyzji na poprawę jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników drogi jest uzasadnionym przypadkiem o jakim mowa w *specustawie*, gdyż problem ten dotyczy wszystkich dróg w Polsce. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o pozwoleniu na budowę drogi na podstawie ww. przepisu nie może być uzależnione od tego, czy dana okoliczność mająca uzasadniać nadanie tego rygoru występuje bardzo często, czy też rzadko. Istotne jest to, czy dana okoliczność może być uznana za okoliczność wskazującą na istnienie interesu społecznego lub gospodarczego (por. wyrok NSA z dnia 29 listopada 2011 r., sygn. akt II OSK 2113/11; wyrok WSA w Warszawie z dnia 3 lipca 2007 r., sygn. akt I SA/Wa 1447/06).

W zakresie uwag zgłoszonych przez stronę w piśmie z dnia 8 listopada 2021 r. zatytułowanym "ODWOŁANIE", zauważyć należy, że w myśl art. 127 § 1 *k.p.a.* odwołanie przysługuje od wydanej decyzji, a nie od udzielonej odpowiedzi w sprawie i zostało ono uznane jako zwykłe pismo w sprawie.

Na złożone pisma strony postępowania z dnia 8. i 17 listopada 2021 r., uzupełniając odpowiedź pełnomocnika *wnioskodawcy* z dnia 25 listopada 2021 r., wskazać należy, że:

- zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U.2021.1376 ze zm.) pas drogowy to wydzielona liniami granicznymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym są zlokalizowane droga oraz obiekty budowlane i urządzenia techniczne związane z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, a także urządzenia związane z potrzebami zarządzania drogą. Natomiast droga to budowla wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi, urządzeniami oraz instalacjami, stanowiącą całość techniczno-użytkową, przeznaczoną do prowadzenia ruchu drogowego, zlokalizowaną w pasie drogowym (art. 4 pkt 2). Sieć wodociągowa nie stanowi elementu drogi i nie może zostać objęta przedmiotowym wnioskiem na podstawie *specustawy*, co nie wyklucza możliwości jej realizacji w pasie drogowym na podstawie *prawa budowlanego* odrębnym pozwoleniem na budowę lub zgłoszeniem budowy;
- w myśl art. 4 pkt 17 ww. ustawy, przez budowę drogi należy rozumieć wykonywanie połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jego odbudowę i rozbudowę. Projektowana zmiana granic pasa drogowego istniejących dróg publicznych stanowi ich rozbudowę i podlega procedurze administracyjnej na podstawie *specustawy*;
- *wnioskodawca* załączył do wniosku decyzję z dnia 15 września 2021 r., znak: NPP.6220.7.2021 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowej inwestycji oraz decyzję z dnia 17 września 2021 r., znak: PO.ZUZ.5.4210.645.2021.AZ udzielającą pozwolenia wodnoprawnego;
- *wnioskodawca* nie był zobowiązany do przedłożenia opinii właściwego wojewódzkiego konserwatora zabytków - w odniesieniu do dóbr kultury chronionych na podstawie odrębnych przepisów (art. 11d ust. 1 pkt 8 lit. f *specustawy*);
- podtrzymuje wyjaśnienia wskazane w piśmie z dnia 28 października 2021 r., oraz wyjaśniam, że p. Tomasz Stasiak posiada pełnomocnictwo do reprezentowania Burmistrza Wielunia w przedmiotowej sprawie, a zakres jego czynności czy działań w toku postępowania mieszczą się w granicach tegoż pełnomocnictwa;
- jeszcze raz zaznaczyć należy, że zgodnie z art. 11e *specustawy*, nie można uzależniać zezwolenia na realizację inwestycji drogowej od spełnienia świadczeń lub warunków nieprzewidzianych obowiązującymi przepisami.

Specustawa stanowi niejako wyłączenie przed nawias panującego porządku prawnej regulacji, której przedmiotem jest proces inwestycyjny obejmujący realizację wszelkich kategorii dróg publicznych.

Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dotyczy budowy dróg publicznych i wiąże się z zajęciem prawa własności nieruchomości, na rzecz Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku *specustawy*, jednym aktem administracyjnym, tj. decyzją o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rozstrzygane są kwestie zarówno planistyczne, prawno-budowlane, podziałowe oraz cywilne, a ustawa ta wyłącza wręcz stosowanie niektórych ustaw, w tym m.in. przepisy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest uprawniony i zarazem zobowiązany jedynie do oceny prawnej całości przedsięwzięcia inwestycyjnego i dokumentacji przedłożonej przez *wnioskodawcę*, nie może natomiast dokonywać oceny słuszności lub racjonalności zamierzenia inwestycyjnego.

Po dokonaniu oceny przedstawionych dokumentów, zebraniu i rozpatrzeniu całego materiału dowodowego oraz stwierdzeniu, że wnioskowana inwestycja spełnia łącznie warunki określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, a wnioskodawca przedłożył wymagane przepisami powołanej ustawy dokumenty, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Wieluńskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art. 11 f ust. 3 *specustawy* i art. 49 *k.p.a.*, zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia poprzez obwieszczenia w Starostwie Powiatowym w Wieluniu oraz w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów, a także w prasie lokalnej.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. STAROSTY
Łódź Wieluński
Z-ca Naczelnika Wydziału
Architektury i Budownictwa
(pieczęć i podpis)

Zwolnione z opłaty skarbowej za dokonanie czynności urzędowej,
art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U.2021.1923 t.j.).

Integralną częścią niniejszej decyzji są załączniki:

- Nr 1 – mapa zasadnicza do celów projektowych w skali 1:500 z zaznaczonymi liniami rozgraniczającymi teren inwestycji – rysunek „Mapa przedstawiająca proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie terenu” (ark. 1-4);
- Nr 2 – mapy z projektami podziału nieruchomości (ark. 1-8);
- Nr 3 – projekt budowlany.

Otrzymują:

- 1. Burmistrz Wielunia, pl. Kazimierza Wielkiego 1, 98-300 Wieluń,
reprezentowany przez pełnomocnika:
p. Tomasz Stasiak (+ zał. Nr 1 x2 egz., Nr 2 x1 egz., Nr 3 x2 egz.),
- 2. aa. (+ zał. Nr 1 x1 egz., Nr 2 x1 egz., Nr 3 x1 egz.).

Strony postępowania (zgodnie z wykazem z katastru nieruchomości) zostaną zawiadomione na piśmie o wydaniu niniejszej decyzji. Organ zawiadomi o wydaniu niniejszej decyzji pozostałe strony postępowania w drodze obwieszczeń:

- na tablicy informacyjnej Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu,
- w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu,
- w prasie lokalnej – Dziennik Łódzki, Nasz Tygodnik Wieluń Wieruszów Pajęczno.

Do wiadomości (po uzyskaniu przez niniejszą decyzję waloru ostateczności):

- 3. Urząd Miejski w Wieluniu – Wydział Nieruchomości i Planowania Przestrzennego,
- 4. Starostwo Powiatowe w Wieluniu – Ewidencja Gruntów (+ zał. Nr 2 x1 egz.),
- 5. Starostwo Powiatowe w Wieluniu – Gospodarka Nieruchomościami (+ zał. Nr 2 x1 egz.),
- 6. Sąd Rejonowy w Wieluniu – Wydział Ksiąg Wieczystych,
- 7. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wieluniu (+ zał. Nr 1 x1 egz., Nr 3 x1 egz.).