

Uchwała Nr IV / 33 / 2022
z dnia 31 stycznia 2022 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2021 roku, poz. 305 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Wieluński deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Wieluńskiego na lata 2022-2033.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu Wieluńskiego podjętych w dniu 30 grudnia 2021 roku:

- Nr XLVIII/274/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2022-2033,
- Nr XLVIII/275/21 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na rok 2022.

W uchwale budżetowej na 2022 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 125.609.879,79 zł, wydatki natomiast w kwocie 129.609.879,79 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się deficyt w wysokości 4.000.000,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych w formie obligacji w wysokości 4.000.000,00 zł. Wskazany sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2022 rok jest zgodny z postanowieniami art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 4.000.000,00 zł pochodzić będą z emisji papierów wartościowych w formie obligacji. W budżecie na 2022 rok nie zaplanowano rozchodów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 30 grudnia 2021 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2022 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2022-2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2022 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2021 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2022 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Od 2023 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu w 2023 roku jednostka nie prognozuje nadwyżki ani też deficytu budżetu (prognozowane dochody na ten rok równe są prognozowanym wydatkom budżetu). W roku tym nie zaplanowano także rozchodów budżetu. W latach 2024-2033 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań długoterminowych finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2022 – 2032, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %	spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2022	20.257.360,00	4,57	8,60	TAK
2023	20.257.360,00	4,35	7,21	TAK
2024	18.590.693,34	5,94	6,58	TAK
2025	16.424.026,68	6,18	6,91	TAK
2026	14.184.388,29	5,96	7,03	TAK
2027	12.031.918,58	5,59	7,20	TAK
2028	8,979,448,87	6,29	7,69	TAK
2029	6.589.724,44	5,43	9,50	TAK
2030	4.200.000,00	4,31	11,28	TAK
2031	2.550.000,00	1,66	12,28	TAK
2032	900.000,00	1,59	12,59	TAK
2033	-	0,83	12,76	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu Wieluńskiego nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej

prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymagania wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2020 roku, poz. 2176 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.