

Miejsce i data sporządzenia: 1 11

STAROSTWO POWIATOWE  
w Wieluniu

Wpłynęło: 23. 12. 2022

Podpis: *Dupe- 002731/20* .....

ONB  
μ

Dotyczy: Uchwała nr Projekt Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 15.11.2022

Zusatz 211-20

Dokument nie zawierał opisy.

Podpis elektroniczny



## **U c h w a ł a    Nr    IV / 320 / 2022**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 21 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 roku, poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński        - przewodniczący
2. Zofia Dolewka            - członek
3. Łukasz Szczepanik      - członek

uchwała, co następuje:

**pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2023-2034, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

### **U z a s a d n i e n i e**

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z autopoprawką z dnia 21.12.2022r. został opracowany na lata 2023-2034. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które są zgodne z wymaganiami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że w 2023 roku założono przekroczenie relacji o której mowa w art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych (zaplanowane dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących o 549.788,03 zł). Możliwość przekroczenia ww. relacji wynika

z postanowień art.9 ust.2 ustawy z dnia 14 października 2021 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Skład Orzekający zauważa, że wprowadzie przepisy ww. ustawy dopuszczają możliwość przekroczenia relacji z art. 242 ust.1 ustawy o finansach publicznych, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz wielkość tej nadwyżki decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. Natomiast z przyjętych na 2023 roku założeń do projektu budżetu wynika, że wydatki inwestycyjne, spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań, jak i wydatki bieżące (w części dotyczącej deficytu operacyjnego) sfinansowane zostaną przychodami zwrotnymi.

Z kolei w dalszych latach objętych prognozą (2024-2034) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż we wskazanych latach zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek operacyjnych wymagać będzie konsekwentnych działań zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na to, iż wzrost nadwyżki operacyjnej w 2024 roku do wysokości 12.135.966,66 zł jest znaczący w odniesieniu do planowanego w 2023 roku deficytu operacyjnego i wymagać będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Z przedłożonego do zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego, jak również z projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2023 rok, wynika, że jednostka w 2023 roku nie planuje rozchodów budżetu. Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, iż począwszy od 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy

o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Powiatu Wieluńskiego relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2034, przedstawiać się będą następująco:

| LATA | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat) | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2023 | 0,88%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 7,49%                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2024 | 2,77%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 6,15%                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2025 | 3,01%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 6,86%                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2026 | 7,34%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 7,47%                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2027 | 7,30%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 8,42%                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2028 | 6,69%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 9,74%                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 2029 | 5,76%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 11,30%                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2030 | 4,06%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 15,00%                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2031 | 1,02%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 17,76%                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2032 | 0,92%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 18,56%                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2033 | 0,83%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 18,92%                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 2034 | 0,77%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 18,88%                                                                                                                                                                                                                                                               |

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2026 roku możliwość spłaty długu Powiatu obciążona jest ryzykiem, bowiem wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Skład Orzekający wskazuje zatem, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (kolumna 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę

samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

## UPP - Urzędowe Poświadczenie

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-ID: 139994135

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: STAROSTWO POWIATOWE W WIELICZKACH

Identyfikator adresata: 1017

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA ORZĄCZUNKOWA W ŁODZI

Identyfikator nadawcy: RIOLODZ

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doreczenia: 2022-12-23T08:47:46.765

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-12-23T08:47:46.765

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK139994135

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 139994135

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem nadać można za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pisma za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencje):

referencja ID: 9dec48fb9a79488d9f29f9a0612759d1

referencja ID: 22608c902a672c84cd91348c11441a2 - Znak%20sprawy%3A%20IV/320/2022

referencja #xades-id-a0708ff3e451ddch7340a8f540c20991

Julia Szwed

