

Protokół nr 2/2024
z posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu
z dnia 21 maja 2024 r.,
które odbyło się w Starostwie Powiatowym w Wieluniu
przy Placu Kazimierza Wielkiego 2 (sala 126)

W posiedzeniu udział wzięli:

1. Pan Krzysztof Dziuba - wicestarosta wieluński
2. Pan Łukasz Dybka - członek Zarządu
3. Pan Jakub Jurdziński - członek Zarządu
4. Pan Piotr Kędzia - członek Zarządu

Nieobecny: Pan Maciej Bryś - przewodniczący Zarządu Powiatu

Ponadto w posiedzeniu udział wzięli:

1. Pani Dorota Krajcer - sekretarz powiatu
2. Pani Anna Freus - dyrektor Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu (SP ZOZ)
3. Pani Beata Zajac - radca prawny w Starostwie Powiatowym w Wieluniu

Lista obecności członków Zarządu i gości stanowi załącznik do protokołu

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie II posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu z I posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.
5. Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wieluniu.
6. Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z odpowiedzią na skargę.
7. Sprawy bieżące.
8. Wolne wnioski.
9. Zamknięcie II posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Pkt 1

Otwarcie II posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński otworzył II posiedzenie Zarządu Powiatu w Wieluniu. Powitał wszystkich biorących udział w posiedzeniu Zarządu.

Pkt 2

Stwierdzenie prawomocności obrad.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński stwierdził, że obrady są prawomocne, ponieważ w obradach uczestniczy 4 członków Zarządu Powiatu,

zatem wszystkie decyzje podjęte przez Zarząd będą miały moc obowiązującą.
Nieobecny Pan Maciej Bryś – przewodniczący Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Pkt 3

Przyjęcie porządku obrad.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński zapytał, czy są jakieś propozycje zmian do porządku obrad. *Nikt się nie zgłosił.* Stwierdził, że Zarząd będzie obradował zgodnie z zaproponowanym porządkiem obrad.

Zarząd Powiatu w Wieluniu obraduje zgodnie z zaproponowanym porządkiem obrad.

Przyjęty porządek obrad:

1. Otwarcie II posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu z I posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.
5. Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wieluniu.
6. Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z odpowiedzią na skargę.
7. Sprawy bieżące.
8. Wolne wnioski.
9. Zamknięcie II posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Pkt 4

Przyjęcie protokołu z I posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński zapytał, czy są uwagi do treści protokołu. *Nikt nie zgłosił uwag.* Zapytał, kto jest „za” przyjęciem protokołu nr 1/2024 z I posiedzenia Zarządu Powiatu.

Zarząd Powiatu w Wieluniu jednogłośnie (przy 4 głosach „za”) przyjął protokół nr 1/2024 z I posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu (głosowało 4 członków Zarządu, nieobecny Pan Maciej Bryś).

Pkt 5

Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wieluniu.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński poinformował, że dzisiejsze posiedzenie Zarządu związane jest ze Statutem Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu. Zaproponował omówienie obydwu punktów w całości. Udzielił głosu Pani Beacie Zajęc - radcy prawnemu.

Pani Beata Zajęc - radca prawny w Starostwie Powiatowym w Wieluniu przekazała, że wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Sieradzu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXVII/228/17 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 20.12.2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wieluniu. Wyjaśniła, że weszła w życie ustawa o działalności leczniczej i trzeba było dostosować zapisy Statutu do nowej ustawy, w związku z czym został nadany nowy Statut. Podkreśliła, że Łódzki Urząd Wojewódzki nie widział żadnych błędów w tym Statucie, natomiast teraz tak się dzieje, że prokuratorzy zajmują się bardzo szeroko uchwałami. Zaznaczyła, że większość zarzutów Prokuratora Rejonowego w Sieradzu

dotyczy tego, że w Statucie są powielone pewne zapisy, które są już w ustawie. Dodała, że kiedyś nie było z tym problemu dlatego, że nie obowiązywało jeszcze Rozporządzenie w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, które mówi, że nie powinno się w aktach prawnych niższego rzędu stosować powtórzeń z ustawy. Zaznaczyła, że tak został ten Statut opracowany, natomiast teraz zdania sądów są podzielone. Niektóre sądy uważają, że ten przepis nie może być traktowany w sposób tak restrykcyjny, szczególnie w odniesieniu do aktów prawnych typu statuty i regulaminy, że np. mieszkaniec powiatu chcąc wiedzieć jaki jest ustrój szpitala, to powinien czytając jego statut mieć kompletną wiedzę, a żeby miał tę wiedzę kompletną to niestety pewne zapisy ustawy muszą być powtórzone, bo inaczej Statut będzie jej zdaniem niejasny. Nadmieniła, że ustawa o działalności leczniczej wskazuje co powinno być uregulowane w Statucie. Podkreśliła, że część sądów uważa, że tylko to, co powinno być stricte i bez żadnych innych powtórzeń z ustawy, a część sądów stoi na stanowisku, że można w tego typu aktach prawnych jednak dla jasności i czytelności, powtarzać. Nadmieniła, że Prokurator zarzuca, że naruszona została Konstytucja RP, co nie jest prawdą, bo został naruszony przepis „Zasad techniki prawodawczej”, a nie przepis Konstytucji. Jeśli chodzi o inne zastrzeżenia to przekazała, że Prokurator stwierdził, że w Statucie jest zapis, że od uchwał Rady Społecznej przysługuje dyrekcji szpitala odwołanie do Zarządu. Prokurator uważa, że nie mieliśmy kompetencji do wprowadzenia takiego zapisu, natomiast to też nie jest prawdą, ponieważ w ustawie też jest zapis, że od uchwał Rady Społecznej przysługuje dyrekcji odwołanie do podmiotu tworzącego. Powiedziała, że jej zdaniem ten zapis w Statucie istniejący do tej pory, który mówi, że przysługuje odwołanie do Zarządu jest tylko uszczegółowieniem przepisu ustawowego. Nadmieniła, że znalazła interpretację mówiącą o tym, że z uwagi na to, że Rada Społeczna jest wyłącznie organem opiniodawczym i tak naprawdę dyrektor może podjąć pewne decyzje wbrew opinii – opinia Rady Społecznej nie jest wiążąca dla dyrektora, to ten tryb odwołania to de facto pełni trochę taką funkcję, że jakby dyrektor, który zamierza podjąć inną decyzję niż sugeruje Rada Społeczna może w tym trybie odwołania jakby wytłumaczyć się jakie są powody, jakie były przesłanki do podjęcia takiej decyzji, więc w 2017 r. uznano, że Zarząd będzie lepszym organem niż cała Rada Powiatu. Kolejny zarzut Prokuratora jest taki, że zostało zapisane, że powiat nadzoruje finanse. Prokurator uważa, że nie powinno być tak, skoro powiat nadzoruje wszystko. Zaznaczyła, że oczywiście, że wszystko nadzoruje i to wynika z ustawy, natomiast

w rozdziale Statutu dotyczącym finansów uszczegółowiono, że te finanse są nadzorowane przez powiat. Przekazała, że uznała, że skoro teraz przeważa to orzecznictwo, że nic się nie powtarza, aczkolwiek większość statutów jakie przeglądała, nawet statuty z 2023 r. w naszym rejonie, np. Statut Szpitala im. Barlickiego w Łodzi, czy Statut Szpitala im. M. Kopernika w Łodzi, to one też mają powtórzenia. Jej zdaniem to są tak wielkie szpitale, że tam naprawdę doświadczone osoby pracowały nad tymi statutami i to przeszło w naszym Urzędzie Wojewódzkim, tym niemniej opracowano w szpitalu nowy Statut, który stara się w ogóle nie zawierać żadnych powtórzeń tylko to niezbędne minimum. Zaznaczyła, że w odpowiedzi na skargę Prokuratora broni naszego stanowiska i przytacza przykłady i orzeczenia, które mówią, że nie zawsze powtórzenia są naruszeniem prawa oraz orzeczenie Naczelnego Sądu Administracyjnego, że nawet jeżeli uznać by powtórzenia za niekonieczne, to nie można uznać go za istotne naruszenie prawa, które skutkuje nieważnością. Przekazała, że w projekcie odpowiedzi na skargę wnosi się o oddalenie skargi, a ewentualnie, gdyby sąd uznał, że któryś z tych zarzutów jest prawidłowy, co może być w stosunku do zarzutu, do tych odwołań dlatego, że na początku było tak, że przyjmowano, że tam gdzie ustawa posługuje się terminem organ tworzący, to może jakby nie przesądza czy to jest Zarząd, czy to jest Rada. Natomiast w tej chwili orzecznictwo idzie w tym kierunku, że zawsze powinien to być organ stanowiący, czyli Rada. Zaznaczyła, że poszła w dwóch kierunkach, czyli aby sąd oddalił skargę, albo żeby uznał, że te naruszenia są nieistotne. Z drugiej strony proponuje się nadanie nowego Statutu SP ZOZ w Wieluniu. Dodała, że nowy projekt Statutu porządkuje inne sprawy.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński otworzył dyskusję.

Pan Piotr Kędzia – członek Zarządu powiedział, że podziela stanowisko Pani radcy prawnej w związku z tymi powtórzeniami ustawowymi. Zaznaczył, że jego zdaniem to porządkuje trochę czytanie tekstu Statutu. Podkreślił, że czytając nowy projekt Statutu faktycznie te elementy są usunięte, odesłanie do ustawy spowoduje trochę problem dla zwykłego człowieka.

Pan Krzysztof Dziuba - wicestarosta wieluński zapytał, czy są jeszcze pytania.

Pani Anna Freus - dyrektor Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu podkreśliła, że w Statucie została wyodrębniona Pracownia Endoskopii. Dodała, że aktualnie prowadzi rozmowy z NFZ (*Narodowy Fundusz*

Zdrowia), aby zdobyć kontrakt w tym zakresie. Nadmieniła, że wymaga to IOWISZ'a (*Instrument Oceny Wniosków Inwestycyjnych w Sektorze Zdrowia*), więc wszystko mają przygotowane.

Pan Krzysztof Dziuba - wicestarosta wieluński zapytał, kto jest „za” podjęciem przedmiotowej uchwały.

Zarząd Powiatu w Wieluniu jednogłośnie (przy 4 głosach „za”) podjął uchwałę Nr 16/24 w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wieluniu (głosowało 4 członków Zarządu, nieobecny Pan Maciej Bryś).

Uchwała Nr 16/24 stanowi załącznik do protokołu.

Pkt 6

Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z odpowiedzią na skargę.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński podkreślił, że ten temat przez Panią radczynię został już omówiony. Zapytał, czy są jeszcze jakieś pytania, uwagi. *Nikt się nie zgłosił.* Zapytał, kto jest „za” podjęciem przedmiotowej uchwały.

Zarząd Powiatu w Wieluniu jednogłośnie (przy 4 głosach „za”) podjął uchwałę Nr 17/24 w sprawie przedłożenia projektu uchwały Rady Powiatu w Wieluniu w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wraz z odpowiedzią na skargę (głosowało 4 członków Zarządu, nieobecny Pan Maciej Bryś).

Uchwała Nr 17/24 stanowi załącznik do protokołu.

Pkt 7

Sprawy bieżące.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński przekazał, że nie ma żadnych spraw bieżących. Poinformował, że w dniu 24.05.br. o godz. 7.30 przed sesją odbędzie się kolejne posiedzenie Zarządu Powiatu w Wieluniu, na którym będzie, m.in. autopoprawka do budżetu, po sesji układ wykonawczy do budżetu oraz ewentualnie jeszcze jakieś sprawy, które wpłynęły do rozpatrzenia.

Pkt 8

Wolne wnioski.

Na II posiedzeniu Zarządu Powiatu w Wieluniu wolne wnioski nie zostały zgłoszone.

Pkt 9

Zamknięcie II posiedzenia Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Pan Krzysztof Dziuba – wicestarosta wieluński w związku z wyczerpaniem porządku obrad, zamknął I posiedzenie Zarządu Powiatu w Wieluniu.

Protokołowała:

Agnieszka Krysiak

Inspektor