

DECYZJA NR 7/2025**o zmianie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej**

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.572 ze zm.) – zwanej dalej „k.p.a.”, oraz art. 11a ust. 1, art. 11c, art. 11i ust. 1, art. 11f ust. 7, art. 17 ust. 1 i ust. 3 i art. 32a ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U.2024.311) – zwanej dalej „specustawą”, w związku z art. 36a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (t.j. Dz.U.2025.418) - zwanej dalej "pr.bud.", po rozpoznaniu wniosku z dnia 28 listopada 2024 r., uzupełnionego 23 grudnia 2024 r. i skorygowanego 30 czerwca 2025 r., złożonego przez Pana Marcina Konowalskiego, reprezentującego Burmistrza Wielunia – zwanego dalej „wnioskodawcą”, w sprawie zmiany ostatecznej decyzji Starosty Wieluńskiego Nr 6/2014 z dnia 1 września 2014 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa drogi zbiorczej z odwodnieniem między ulicą Częstochowską w Wieluniu, a ulicą Opolską w Gaszynie, w zakresie budowy drogi gminnej od km 0+100 do km 1+594 oraz od km 1+610 do km 1+732,52 wraz z odwodnieniem i przebudową kolidujących urządzeń niezwiązanych z drogą, budowę skrzyżowań i zjazdów, budowę drogi zbiorczej oraz rozbiórkę budynków, (...)” – zwanej dalej "decyzją Nr 6/2014", którą Wojewoda Łódzki decyzją Nr 68/2015 z dnia 26 marca 2015 r. uchylił w części i orzekł w tym zakresie oraz w pozostałej części utrzymał w mocy,

- I. Zmieniam decyzję Nr 6/2014**, w związku z istotnymi zmianami w zatwierdzonym projekcie budowlanym dotyczącymi zmiany geometrii skrzyżowania drogi zbiorczej z ul. Graniczną i koniecznością uzyskania nowej decyzji o pozwoleniu wodnoprawnym, poprzez zatwierdzenie zmian zawartych w projekcie budowlanym zamiennym, stanowiącym **załącznik nr 1** do niniejszej decyzji.

Autorzy projektu zamiennego:

- Marcin Konowalski, specjalność inżynierska drogowa, uprawnienia budowlane nr WKP/0113/POOD/18, członek Wielkopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,
- Tomasz Brudło, specjalność inżynierska drogowa, uprawnienia budowlane nr WKP/0120/PWOD/18, członek Wielkopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,
- Marcin Graczyk, specjalność inżynierska mostowa, uprawnienia budowlane nr WKP/0117/POOM/15, członek Kujawsko-Pomorskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,
- Zbigniew Bucio-Lorenc, specjalność mostowa, uprawnienia budowlane nr WKP/0259/POOM/07, członek Wielkopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,
- Michał Ludwiczak, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych, uprawnienia budowlane nr WKP/0386/POOS/22, członek Wielkopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,
- Piotr Baraniak, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych, uprawnienia budowlane nr WKP/0127/PWOS/14, członek Wielkopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,

- Piotr Piskorek, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, uprawnienia budowlane nr ZAP/0219/POOE/11, członek Zachodniopomorskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa,
- Michał Słaby, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, uprawnienia budowlane nr MAP/0370/PWBE/17, członek Małopolskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa.

II. Nadaję decyzji rygor natychmiastowej wykonalności uprawniający do bezzwłocznego rozpoczęcia robót budowlanych w zakresie zmian wprowadzonych niniejszą decyzją.

III. W pozostałej części decyzja Nr 6/2014 pozostaje bez zmian.

Uzasadnienie

28 listopada 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Wieluniu wpłynął wniosek Burmistrza Wielunia, reprezentowanego przez pełnomocnika: Pana Marcina Konowalskiego, o zmianę decyzji Nr 6/2014 z dnia 1 września 2014 r., o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa drogi zbiorczej z odwodnieniem między ulicą Częstochowską w Wieluniu, a ulicą Opolską w Gaszynie, w zakresie budowy drogi gminnej od km 0+100 do km 1+594 oraz od km 1+610 do km 1+732,52 wraz z odwodnieniem i przebudową kolidujących urządzeń niezwiązanych z drogą, budowę skrzyżowań i zjazdów, budowę drogi zbiorczej oraz rozbiórkę budynków, (...)”, którą w wyniku wniesionych odwołań Wojewoda Łódzki decyzją Nr 68/2015 z dnia 26 marca 2015 r. uchylił w części i orzekł w tym zakresie oraz w pozostałej części utrzymał w mocy.

Na wezwanie organu z 9 grudnia 2024 r. pełnomocnik wskazał w piśmie z dnia 20 grudnia 2024 r. (wpływ do organu 23 grudnia 2024 r.), że zmiana decyzji następuje na podstawie art. 36a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane oraz art. 32a ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

Zmiana istotna do pierwotnego projektu budowlanego wynikała ze zmiany geometrii skrzyżowania drogi zbiorczej z ul. Graniczną i w konsekwencji koniecznością uzyskania nowej decyzji o pozwoleniu wodnoprawnym. Zakres zmiany mieści się w pierwotnych liniach rozgraniczających. Kolejną zmianą istotną to zmiana geometrii skrzyżowania drogi zbiorczej z DK43 i koniecznością zajęcia dodatkowych działek.

Zmiana decyzji, na podstawie załączonych dokumentów i zakresu zmian, w ocenie tutejszego organu, wymagała w pierwszej kolejności zastosowania art. 155 k.p.a. (w zakresie zmiany przebiegu linii określającej teren niezbędny dla obiektów budowlanych tj. uchylenia poprzednich i zatwierdzenia nowych załączników graficznych do decyzji) oraz art. 36a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U.2024.725 ze zm.) (w zakresie zmian istotnych od zatwierdzonego projektu budowlanego w liniach rozgraniczających teren inwestycji).

Organem właściwym do prowadzenia postępowania na podstawie art. 154 i 155 k.p.a. jest organ, który wydał decyzję orzekającą co do meritum w danej sprawie. Organ odwoławczy będzie zatem właściwy do prowadzenia omawianego postępowania wówczas, gdy przedmiotem uchylenia lub zmiany jest wydana przez organ odwoławczy decyzja reformatoryjna.

W związku z powyższym zawiadomieniem z dnia 15 stycznia 2025 r. przekazano w części wniosek o zmianę decyzji (w zakresie zmiany przebiegu linii określającej teren niezbędny dla obiektów budowlanych) do Wojewody Łódzkiego w celu rozpoznania.

Zgodnie z art. 11f ust. 7 specustawy, do zawiadamiania stron o wszczęciu postępowania oraz doręczeń decyzji oraz postanowień w sprawie uchylenia, zmiany, wznowienia lub stwierdzenia nieważności lub wygaśnięcia decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, od których służy stronom zażalenie, odwołanie, wniosek o ponowne

rozpatrzenie lub skarga do sądu administracyjnego, wydawanych w toku postępowania przez organ pierwszej i drugiej instancji, stosuje się przepisy ust. 3-5, z wyłączeniem obowiązku zawiadamiania w drodze obwieszczenia w prasie lokalnej.

W związku z powyższym zawiadomiono strony (pismo z dnia 20 stycznia 2025 r.) o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany decyzji nr 6/2014 wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem (w zakresie zmiany istotnej od zatwierdzonego projektu budowlanego), na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania, zgodnie z powyższym przepisem, zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 20 stycznia 2025 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu, Urzędu Miejskiego w Wieluniu, a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej.

Następnie na podstawie art. 97 § 1 pkt 4 k.p.a. postanowieniem nr 19/2025 z dnia 21 stycznia 2025 r. zawieszono prowadzone postępowanie do dnia uzyskania ostatecznej decyzji Wojewody Łódzkiego o zmianie ww. decyzji Nr 6/2014.

W związku z powyższym zawiadomiono strony (postanowienie z dnia 21 stycznia 2025 r.) o zawieszeniu postępowania wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem (w zakresie zmiany istotnej od zatwierdzonego projektu budowlanego), na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 21 stycznia 2025 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu, Urzędu Miejskiego w Wieluniu, a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej.

Decyzją Nr 154/2025 z dnia 18 czerwca 2025 r. Wojewoda Łódzki odmówił zmiany decyzji Nr 6/2014.

W dniu 30 czerwca 2025 r. wpłynęło pismo Pana Marcina Konowalskiego, reprezentującego Burmistrza Wielunia, korygujące zakres wniosku i projektu budowlanego zamiennego, który ograniczony został do zmiany geometrii skrzyżowania drogi zbiorczej z ul. Graniczną i w konsekwencji koniecznością uzyskania nowej decyzji o pozwoleniu wodnoprawnym. Zakres zmiany mieści się w pierwotnych liniach rozgraniczających.

Postanowieniem nr 221/2025 z dnia 7 lipca 2025 r., na podstawie art. 97 § 2 k.p.a., podjęto zawieszone postępowanie z uwagi na zmianę zakresu wniosku, który ograniczony został do zakresu skrzyżowania z ul. Graniczną.

Postanowieniem z dnia 7 lipca 2025 r. poinformowano strony (pismo z dnia 21 stycznia 2025 r.) o zawieszeniu postępowania wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem (w zakresie zmiany istotnej od zatwierdzonego projektu budowlanego), na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 7 lipca 2025 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu, Urzędu Miejskiego w Wieluniu, a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej.

Skorygowany wniosek obejmuj zmiany istotne względem zatwierdzonego projektu budowlanego, na działkach o nr ewid: 949/5, 677/2, 676/4, 676/5, 675/5, 675/10, 675/9, 674/3, 674/1, obręb Gaszyn, Wieluń - obszar wiejski; 228, 205/1, 67/5, 67/6, 68/3, 68/4, 82/1, 206/1, 206/2, 82/2, obręb 14, Wieluń - obszar miejski.

W związku z dokonana korektą wniosku zawiadomieniem z dnia 14 lipca 2025 r. poinformowano strony o zawieszeniu postępowania wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych wnioskiem (, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Pozostałe strony postępowania zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 14 lipca 2025 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu, Urzędu Miejskiego w Wieluniu, a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej.

Do dnia wydania decyzji nie wpłynęły do sprawy żadne uwagi, wnioski lub zastrzeżenia.

Na podstawie ww. stanu faktycznego Organ zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 11i ust. 1 ustawy, w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej nieuregulowanych w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy pr.bud., z wyjątkiem art. 28 ust. 2. Przepis art. 36a ust. 1 pr.bud. stanowi, że istotne odstępianie od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków pozwolenia na budowę jest dopuszczalne jedynie po uzyskaniu decyzji o zmianie pozwolenia na budowę.

Należy również uwzględnić art. 32a specustawy, który stanowi, że odstępianie od zatwierdzonego projektu budowlanego, w zakresie objętym projektem zagospodarowania terenu w liniach rozgraniczających drogi, nie stanowi istotnego odstępiania, o którym mowa w art. 36a pr.bud., jeżeli nie wymaga uzyskania opinii, uzgodnień, pozwoleń i innych dokumentów, wymaganych przepisami szczególnymi.

W związku z powyższym stwierdzono po korekcie wniosku, że zmiana decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, w zakresie dotyczącym zatwierdzonego projektu budowlanego, w ustalonych liniach rozgraniczających teren, oraz zmiana innych warunków, następuje przez odpowiednie zastosowanie przepisu art. 36a pr.bud.

W niniejszej sprawie stwierdzono, że wniosek dotyczy istotnej zmiany zatwierdzonego projektu budowlanego w zakresie objętym projektem zagospodarowania terenu w liniach rozgraniczających drogi, ponieważ wnioskowane zmiany wymagały uzyskania pozwolenia wodnoprawnego wydanego przez Dyrektora Zarząd Zlewni w Sieradzu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 26 października 2024 r., znak: PO.ZUZ.5.4210.907.2023.AC.

W toku przedmiotowego postępowania, w świetle art. 88 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U.2023.1094 ze zm.) – zwanej dalej "ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku" ponowna ocena oddziaływania na środowisko nie została przeprowadzona z uwagi na to, iż:

- obowiązek ten nie został nałożony w decyzji Burmistrza Wielunia z dnia 5 maja 2010 r., znak: GPR.6002/14/09/10 o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko - zwanej dalej „decyzją środowiskową”, dla przedmiotowego przedsięwzięcia;
- wnioskodawca nie wystąpił w wnioskiem o przeprowadzenie takiej oceny;
- organ nie stwierdził, żeby w przedmiotowym wniosku o wydanie decyzji o zmianie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zostały dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w decyzji środowiskowej.

Stwierdzono, że przedłożony projekt budowlany zamienny spełnia wymagania:

- a) określone w opiniach instytucji i organów opiniujących inwestycję;
- b) nałożone art. 34 ust. 2 pr.bud.;
- c) rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.U.2012.462 ze zm.);
- d) wynikające z:
 - ostatecznej decyzji środowiskowej;
 - ostatecznej decyzji znak: PO.ZUZ.5.4210.907.2023.AC.

Należy zaznaczyć, że w dniu 19 września 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 471) - zwana dalej „ustawą zmieniającą”. Zgodnie art. 27 ust. 1 ustawy zmieniającej Prawo budowlane do zamierzeń budowlanych realizowanych w oparciu o projekt budowlany sporządzony na podstawie przepisów dotychczasowych przepisy m.in. ustawy oraz pr.bud. stosuje się w brzmieniu dotychczasowym.

Na podstawie art. 17 ust. 1 specustawy wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, który jest uzasadniony interesem społecznym i gospodarczym – budowa drogi gminnej zapewni dodatkowe połączenie DK45 i DK43, wpłynie na odciążenie centrum Wielunia i wyprowadzi ruch poza obszary miejskie,

poprawi się w sposób znaczący bezpieczeństwo kierujących pojazdami oraz pieszych i rowerzystów. Zakładana inwestycja upłynni ruch i poprawi dostępność do drogi publicznej dla okolicznych mieszkańców oraz pozostałych terenów.

Stwierdzono, że zgodnie z art. 17 ust. 1 specustawy, starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Literalna wykładnia powyższego przepisu wskazuje, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności jest obligatoryjne, jeżeli zarządca drogi złoży wniosek uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Ocena czy występuje taki interes została pozostawiona organowi wydającemu decyzję.

W ocenie Starosty Wieluńskiego poprawa jakości i bezpieczeństwa użytkowników drogi jest interesem społecznym uzasadniającym nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Potwierdza to również orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, w którym aprobowane jest stanowisko, iż powoływanie się w decyzji na poprawę jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników drogi jest uzasadnionym przypadkiem o jakim mowa w *specustawie*, gdyż problem ten dotyczy wszystkich dróg w Polsce. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o pozwoleniu na budowę drogi na podstawie ww. przepisu nie może być uzależnione od tego, czy dana okoliczność mająca uzasadniać nadanie tego rygoru występuje bardzo często, czy też rzadko. Istotne jest to, czy dana okoliczność może być uznana za okoliczność wskazującą na istnienie interesu społecznego lub gospodarczego (por. wyrok NSA z dnia 29 listopada 2011 r., sygn. akt II OSK 2113/11; wyrok WSA w Warszawie z dnia 3 lipca 2007 r., sygn. akt I SA/Wa 1447/06).

Organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest uprawniony i zarazem zobowiązany jedynie do oceny prawnej całości przedsięwzięcia inwestycyjnego i dokumentacji przedłożonej przez wnioskodawcę, nie może natomiast dokonywać oceny słuszności lub racjonalności zamierzenia inwestycyjnego.

Po dokonaniu oceny przedstawionych dokumentów, zebraniu i rozpatrzeniu całego materiału dowodowego oraz stwierdzeniu, że wnioskowana inwestycja spełnia łącznie warunki określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, a wnioskodawca przedłożył wymagane przepisami powołanej ustawy dokumenty, orzeczono jak w sentencji.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Wieluńskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art. 11 f ust. 3 specustawy i art. 49 k.p.a., zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia poprzez obwieszczenia w Starostwie Powiatowym w Wieluniu oraz w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Informacja o niniejszej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy podlega podaniu do publicznej wiadomości zgodnie z art. 72 ust. 6 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku.

Zwolnione z opłaty skarbowej za dokonanie czynności urzędowej, art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U.2023.2111).

Integralną częścią niniejszej decyzji są załączniki:

Nr 1 – projekt budowlany zamienny

Otrzymują:

1. Inwestor:
Burmistrz Wielunia, plac Kazimierza Wielkiego 1, 98-300 Wieluń
reprezentowany przez pełnomocnika:
Pan Marcin Konowski (+ zał. Nr 1 x2 egz.)
2. aa. (+ zał. Nr 1 x1 egz.)

Strony postępowania (zgodnie z wykazem z katastru nieruchomości) zostaną zawiadomione na piśmie o wydaniu niniejszej decyzji. Organ zawiadomi o wydaniu niniejszej decyzji pozostałe strony postępowania w drodze obwieszczeń:

- na tablicy informacyjnej Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu,
- w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu.

Do wiadomości (po uzyskaniu przez niniejszą decyzję waloru ostateczności):

3. Burmistrz Wielunia (dot. sprawy znak: GPR.6002/14/09/10)
4. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wieluniu (+ zał. Nr 1 x1 egz.)

Sprawę prowadzi:

Łukasz Sibiński z-ca naczelnika Wydziału Architektury i Budownictwa, tel. (43)8437943