

DECYZJA NR 10/2025
o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej

Na podstawie art. 11a ust. 1, art. 11f ust. 1 i ust. 2, art. 11i ust. 1, art. 12 ust. 1-4, art. 16 ust. 2, art. 17 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz.U.2024.311) - zwanej dalej „specustawą” oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2024.572 ze zm.) - zwanej dalej „k.p.a.”, po rozpoznaniu wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej z dnia 15 września 2025 r.,

udzielam

Burmistrzowi Wielunia
plac Kazimierza Wielkiego 1, 98-300 Wieluń

zezwolenia na realizację inwestycji drogowej pn.:

„Budowa dróg gminnych na os. Południowa w Wieluniu”

w zakresie terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych (oznaczonego na mapach stanowiących załącznik nr 1 do decyzji i opisanego w legendzie tych map jako „linia wyznaczająca teren niezbędny dla obiektów budowlanych”), obejmującego następujące nieruchomości bądź ich części, oznaczone w ewidencji gruntów:

województwo łódzkie, powiat wieluński, gmina Wieluń:

- jednostka ewid.: 101709_4, Wieluń - obszar miejski, obręb ewid.: 0010, dz. o nr ewid.: 83/8, 85, 86/2, 301, 87/1, 23, 90/1, 273, 258, 274, 287, 245, 71, 29, 28, 2/5, 92/15, 93/7, 94/2, 95/3, 117, 324, 325, 334, 136, 137, 138, 92/14, 93/10, 93/11, 239, 240, 241, 294, 302, 319, 326.

1. Wymagania dotyczące powiązania drogi z innymi drogami publicznymi, z określeniem ich kategorii

1. Inwestycję należy zrealizować tak, aby zapewnić powiązanie wszystkich istniejących dróg publicznych położonych na terenie objętym inwestycją, oraz zapewnić dostęp nieruchomości do tych dróg.
2. Należy zachować powiązanie projektowanej drogi poprzez istniejące skrzyżowanie z:
 - drogą gminną ul. Warszawska.
3. Należy zachować powiązanie projektowanej drogi poprzez połączenie z:
 - nie dotyczy.

2. Określenie linii rozgraniczających teren inwestycji

1. Ustalam linie rozgraniczające teren inwestycji oznaczone na mapach stanowiących **załącznik nr 1** do decyzji i opisanych w legendzie tych map jako „linia rozgraniczająca teren inwestycji”. Mapy stanowiące załącznik nr 1 do decyzji zostały opracowane w oparciu o mapę do celów projektowych w skali 1:500 – rysunek „Mapa przedstawiająca proponowany przebieg drogi z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych oraz istniejące uzbrojenie terenu”.
2. Liniami rozgraniczającymi teren objęte są następujące nieruchomości:
 - 2.1. Nieruchomości przedstawione w poniższej tabeli, stanowiące własność Gminy Wieluń:

numer ewidencyjny działki	obręb ewidencyjny	jednostka ewidencyjna
83/8, 86/2, 301, 87/1, 23, 90/1, 273, 258, 274, 287, 245, 71, 294, 92/15, 93/7, 95/3, 117, 302, 319, 326, 28, 29	0010	101709_4 Wieluń - obszar miejski

2.2. Nieruchomości powstałe w wyniku podziału, oznaczone tłustym drukiem w tabeli w pkt. 5.1. decyzji.

2.3. Nieruchomości oznaczone w tabeli w pkt. 6.2. decyzji.

3. Warunki wynikający z potrzeb ochrony środowiska, ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej oraz potrzeb obronności państwa

3.1. Warunki wynikające z potrzeb ochrony środowiska

Ustalam, że w trakcie prac budowlanych inwestor jest zobowiązany uwzględnić ochronę środowiska na obszarze prowadzenia prac, a w szczególności ochronę gleby, zieleni, naturalnego ukształtowania terenu i stosunków wodnych poprzez wykorzystanie i przekształcenie wymienionych elementów przyrodniczych wyłącznie w takim zakresie, w jakim jest to objęte zatwierdzonym projektem budowlanym, wymogami uzgodnień organów i instytucji opiniujących i uzgadniających zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany.

Ustalam obowiązek zachowania warunków i wymagań określonych w ostatecznej decyzji Burmistrza Wielunia z dnia 28 maja 2025 r., znak: NPP.6220.2.205 o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdzającej brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, sprostowanej postanowieniem z dnia 12 września 2025 r., znak: NPP.6220.2.2025 - zwanej dalej: „decyzją środowiskową”.

Gospodarkę odpadami należy prowadzić zgodnie z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U.2023.1587 ze zm.).

3.2. Warunki wynikające z potrzeb ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej

Ustalam obowiązek zachowania warunków i wymagań określonych w opinii Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków (dalej: ŁWKZ) z dnia 5 września 2025 r., znak: WUOZ-ZA.5152.369.2025.AM:

Planowana inwestycja nie koliduje i nie zagraża żadnemu znanemu stanowisku archeologicznemu. Na wskazanym terenie nie ma również zabytków nieruchomych/ruchomych objętych ochroną poprzez wpis do rejestru lub wojewódzkiej/gminnej ewidencji zabytków. Inwestora obowiązuje przepis art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840; dalej: u.o.z.o.z.), kto w trakcie prowadzenia robót budowlanych lub ziemnych, odkryje przedmiot, co do którego istnieje przypuszczenie, iż jest on zabytkiem, jest obowiązany wstrzymać wszelkie roboty mogące uszkodzić lub zniszczyć odkryty przedmiot i miejsce jego odkrycia oraz niezwłocznie zawiadomić o tym ŁWKZ, a jeśli nie jest to możliwe, właściwego wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Niedopełnienie tego obowiązku, zgodnie z art. 115 tej ustawy, jest zagrożone karą grzywny.

3.3. Warunki wynikające z potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa

- nie ustalam.

4. Wymagania dotyczące ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich

Inwestycję zaprojektowano i należy budować, stosownie do art. 5 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz.U.2025.418 ze zm.) - zwanej dalej „pr.bud.”, w sposób zapewniający poszanowanie uzasadnionych interesów osób trzecich, w tym poprzez:

- zapewnienie dostępu do drogi publicznej,
- zapewnienie dopływu światła dziennego do pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi,
- zapewnienie możliwości korzystania z wody, kanalizacji, energii elektrycznej, ciepłej oraz ze środków łączności,
- ochronę przed uciążliwościami powodowanymi przez hałas, wibracje, zakłócenia elektryczne i promieniowanie,
- ochronę przed zanieczyszczeniem powietrza, wody i gleby,
- zachowanie bezpieczeństwa ludzi i mienia.

5. Zatwierdzenie podziału nieruchomości

1. Zatwierdzam podział nieruchomości przedstawionych w poniższej tabeli, zgodnie z mapami z projektami podziału nieruchomości wykonanych przez geodetę uprawnionego Kazimierza Stanka, operat techniczny wpisany do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego Starosty Wieluńskiego w dniu 21 sierpnia 2025 r. pod identyfikatorem ewidencyjnym: P.1017.2025.1379:

stan dotychczasowy	stan po podziale
numer działki	numery działek
jednostka ewidencyjna: 101709_4, Wieluń-obszar miejski, obręb ewidencyjny: 0010	
85	85/2 , 85/1, 85/3
2/5	2/10 , 2/11
94/2	94/4 , 94/6 , 94/3, 94/5
324	324/2 , 324/1
334	334/2 , 334/1
136	136/1 , 136/2
137	137/1 , 137/2
138	138/1 , 138/2
92/14	92/17 , 92/16
93/10	93/13 , 93/12
93/11	93/15 , 93/14
239	239/1 , 239/2
240	240/1 , 240/2
241	241/1 , 241/2

2. Mapy z projektami podziału nieruchomości stanowią **załącznik nr 2** do decyzji.

6. Oznaczenie nieruchomości lub ich części wg katastru nieruchomości, które stają się własnością Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego

1. Ustalam, że części nieruchomości powstałe wskutek podziału nieruchomości - oznaczone tłustym drukiem w tabeli zawartej w pkt. 5.1. decyzji, stają się z mocy prawa własnością Gminy Wieluń z dniem, w którym decyzja stanie się ostateczna.
2. Ustalam, że nieruchomości oznaczone w poniższej tabeli, w całości stają się z mocy prawa własnością Gminy Wieluń z dniem, w którym decyzja stanie się ostateczna.

numer ewidencyjny działki	obręb ewidencyjny	jednostka ewidencyjna
325	0010	101709_4 Wieluń - obszar miejski

7. Zatwierdzenie projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego

1. Zatwierdzam projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany pn. „Budowa dróg gminnych na os. Południowa w Wieluniu”, stanowiące **załącznik nr 3** do niniejszej decyzji, w zakresie terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych określonego w niniejszej decyzji, obejmujący wspólnie opracowane części:
Część 1 - Projekt zagospodarowania terenu.
Część 2 - Projekt architektoniczno-budowlany.
Część 3 - Załączniki do projektu budowlanego.

Autorzy projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego:

- Tomasz Stasiak, specjalność drogowa, uprawnienia budowlane nr LOD/0872/POOD/08, członek Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa;
- Przemysław Wilk, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych, uprawnienia budowlane nr OPL/1689/PWBS/19, członek Łódzkiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa;
- Sebastian Kulik, specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, uprawnienia budowlane nr SLK/4170/POOE/12, członek Śląskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa.

8. Określenie szczególnych warunków zabezpieczenia terenu budowy i prowadzenia robót budowlanych

1. Budowę należy prowadzić zgodnie z warunkami określonymi w niniejszej decyzji, zatwierdzonym projektem budowlanym i obowiązującymi przepisami, w sposób nie zagrażający bezpieczeństwu ludzi i mienia oraz zapewnić dojazd do działek, budynków i urządzeń z nimi związanych w trakcie wykonywania robót.
2. Przed przystąpieniem do robót oraz w trakcie ich wykonywania należy przestrzegać i spełniać warunki oraz wymogi zawarte w opiniach i uzgodnieniach organów i instytucji opiniujących i uzgadniających projekt budowlany.
3. Istotne odstępianie od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest dopuszczalne jedynie po uzyskaniu decyzji o zmianie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.
4. Geodezyjne wyznaczenie obiektu oraz wykonanie inwentaryzacji powykonawczej należy powierzyć uprawnionemu geodecie.
5. Elementy obiektów budowlanych, ulegające zakryciu, podlegają inwentaryzacji przed ich zakryciem.

6. Kierownik budowy jest zobowiązany prowadzić dziennik budowy lub rozbiórki zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie dziennika budowy oraz systemu Elektroniczny Dziennik Budowy (Dz.U.2023.45) oraz sporządzić lub zapewnić sporządzenie przed rozpoczęciem budowy planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, uwzględniając specyfikę obiektu budowlanego i warunki prowadzenia robót, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia oraz planu bezpieczeństwa i ochrony zdrowia (Dz.U.2003.120.1126).
7. Stosować wyroby budowlane dopuszczone do obrotu i stosowania w budownictwie.
8. Roboty budowlane należy wykonać zgodnie ze sztuką budowlaną i obowiązującymi przepisami.
9. Przed przystąpieniem do prac wykonawca robót zobowiązany jest do odszukania i widocznego oznakowania wszystkich znaków państwowej osnowy geodezyjnej będącej pod ochroną i ich ochrony przed zniszczeniem, uszkodzeniem lub przemieszczeniem w trakcie prowadzenia robót.
10. Po zakończeniu robót budowlanych teren uporządkować, a w przypadku gdy projekt budowlany nie przewiduje innego niż dotychczasowe zagospodarowanie – teren należy uporządkować i doprowadzić do stanu pierwotnego.
11. Inwestor jest zobowiązany zawiadomić o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wieluniu oraz projektanta sprawującego nadzór nad zgodnością realizacji budowy z projektem w trybie i na zasadach określonych w pr.bud.
12. Do użytkowania obiektu budowlanego, na którego budowę wymagane jest pozwolenie na budowę, można przystąpić po zawiadomieniu właściwego organu nadzoru budowlanego o zakończeniu budowy, jeżeli organ ten, w terminie 14 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, nie zgłosi sprzeciwu w drodze decyzji (zob. art. 54 pr.bud.). Przed przystąpieniem do użytkowania obiektu budowlanego inwestor jest obowiązany uzyskać decyzję o pozwoleniu na użytkowanie, jeżeli na budowę obiektu budowlanego jest wymagane pozwolenie na budowę i jest on zaliczony do kategorii: V, IX-XVI, XVII (z wyjątkiem warsztatów rzemieślniczych, stacji obsługi pojazdów, myjni samochodowych i garaży do pięciu stanowisk łącznie), XVIII (z wyjątkiem obiektów magazynowych: budynki składowe, chłodnie, hangary i wiaty, a także budynków kolejowych: nastawnie, podstacje trakcyjne, lokomotywownie, wagonownie, strażnice przejazdowe i myjnie taboru kolejowego), XX, XXII (z wyjątkiem placów składowych, postojowych i parkingów), XXIV (z wyjątkiem stawów rybnych), XXVII (z wyjątkiem jazów, wałów przeciwpowodziowych, opasek i ostróg brzegowych oraz rowów melioracyjnych), XXVIII-XXX (zob. art. 55 ust. 1 pkt 1 pr.bud.).
13. Inwestor może przystąpić do użytkowania obiektu budowlanego przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych pod warunkiem uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie wydanej przez właściwy organ nadzoru budowlanego (zob. art. 55 ust. 1 pkt 3 pr.bud.).
14. Inwestor zamiast dokonania zawiadomienia o zakończeniu budowy może wystąpić z wnioskiem o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie (zob. art. 55 ust. 2 pr.bud.).
15. Przed wydaniem decyzji w sprawie pozwolenia na użytkowanie obiektu budowlanego właściwy organ nadzoru budowlanego przeprowadzi obowiązkową kontrolę budowy zgodnie z art. 59a pr.bud. (zob. art. 59 ust. pr.bud.). Wniosek o udzielenie pozwolenia na użytkowanie stanowi wezwanie właściwego organu do przeprowadzenia obowiązkowej kontroli budowy (zob. art. 57 ust. 6 pr.bud.).

9. Określenie obowiązku budowy i okresu użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych

1. Nie ustalam obowiązku budowy tymczasowych obiektów budowlanych.

2. Ustalam, że tymczasowe obiekty budowlane mogą być użytkowane nie później niż do dnia złożenia zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego lub wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie.

10. Określenie obowiązku i terminów rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania oraz tymczasowych obiektów budowlanych

- nie dotyczy.

11. Określenie szczegółowych wymagań dotyczących nadzoru na budowie

1. Ustalam obowiązek ustanowienia kierownika budowy.

12. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu

- nie dotyczy.

13. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy urządzeń wodnych lub urządzeń melioracji wodnych szczegółowych

- nie dotyczy.

14. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy innych dróg publicznych

- nie dotyczy.

15. Określenie obowiązku budowy lub przebudowy zjazdów

- nie dotyczy.

16. Tereny wód płynących

- nie dotyczy.

17. Tereny linii kolejowej

- nie dotyczy.

18. Określenie zakresu inwestycji realizowanego na podstawie oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane

- nie dotyczy.

19. Określenie terminu wydania nieruchomości

Określam termin wydania nieruchomości i opróżnienia lokali oraz innych pomieszczeń na 120 dzień od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.

20. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności

Nadaję decyzji rygor natychmiastowej wykonalności. Wobec tego, decyzja:

- zobowiązuje do niezwłocznego wydania nieruchomości, opróżnienia lokali i innych pomieszczeń;
- uprawnia do faktycznego objęcia nieruchomości w posiadanie przez właściwego zarządcę drogi;
- uprawnia do rozpoczęcia robót budowlanych;
- uprawnia do wydania przez właściwy organ dziennika budowy.

21. Inne ustalenia

1. Zgodnie z art. 11i specustawy w sprawach dotyczących zezwolenia na realizację inwestycji drogowej, nieregulowanych w niniejszej ustawie, stosuje się odpowiednio przepisy pr.bud., z wyjątkiem art. 28 ust. 2.
2. Do egzekucji obowiązków wynikających z niniejszej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz.U.2025.1302).

Uzasadnienie

Pan Tomasz Stasiak, pełnomocnik Burmistrza Wielunia, wystąpił 15 września 2025 r. z wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej pn. „Budowa dróg gminnych na os. Południowa w Wieluniu”.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 specustawy, wniosek został złożony po uzyskaniu opinii:

1. Zarządu Województwa Łódzkiego - pismo z dnia 8 września 2025 r. znak: BPRWŁ.ZP.4041.110.2025 - opinia pozytywna;
2. Zarządu Powiaty w Wieluniu - uchwała Nr 431/2025 z dnia 10 września 2025 r. - opinia pozytywna;

Odnosnie wymaganej na podstawie ww. przepisu opinii właściwego burmistrza należy zauważyć, że w analizowanym przypadku zachodzi tożsamość podmiotu występującego o opinię oraz podmiotu tę opinię wydającego, tak więc uzyskanie opinii Burmistrza Wielunia nie było niezbędne.

Zgodnie z art. 11d ust. 1 specustawy, złożony wniosek zawierał:

1. Mapy przedstawiające proponowany przebieg drogi, z zaznaczeniem terenu niezbędnego dla obiektów budowlanych, oraz istniejące uzbrojenie terenu, sporządzone na kopii mapy do celów projektowych w skali 1:500.
2. Analizę powiązania drogi z innymi drogami publicznymi.
3. Mapy zawierające projekty podziału nieruchomości, sporządzone zgodnie z odrębnymi przepisami.
4. Określenie nieruchomości lub ich części, które są planowane do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego.
5. Określenie nieruchomości lub ich części, z których korzystanie będzie ograniczone.
6. Określenie zmian w dotychczasowej infrastrukturze zagospodarowania terenu.
7. Trzy egzemplarze projektu zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlanego.
8. Opinie:
 - 8.1. Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 5 września 2025 r., znak: WUOZ-ZA.5152.369.2025.AM – informacja, że nie zajmuje stanowiska w tej sprawie. Inwestora obowiązuje przepis art. 32 u.o.z.o.z. W punkcie 3.2. decyzji ustalono warunki wynikające z potrzeb ochrony zabytków i dóbr kultury współczesnej.
9. decyzje:
 - Ministra Cyfryzacji z dnia 5 września 2025 r. znak: DT.WUKE.420.427.2025(2) zwalniająca z obowiązku budowy kanału technologicznego w ramach realizacji przedmiotowej inwestycji;
 - decyzja środowiskowa.

W przedmiotowej sprawie stwierdzono brak obowiązku dołączenia dokumentów wynikających z art. 11d ust. 1 pkt 7a, 7aa, 7b i pkt 8 lit. a-e, g-h specustawy.

Stronami niniejszego postępowania są właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości, a także osoby fizyczne i osoby prawne posiadające ograniczone prawa

rzeczowe oraz inne prawa do nieruchomości objętych decyzją oraz inne osoby, których interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie.

Zgodnie z art. 11d ust. 5 specustawy Starosta Wieluński wysłał zawiadomienie (pismo z dnia 2 października i 12 listopada 2025 r.) o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej wnioskodawcy, właścicielom lub użytkownikom wieczystym nieruchomości objętych złożonym wnioskiem, na adres wskazany w katastrze nieruchomości. Zgodnie z art. 11d ust. 6 specustawy zawiadomienie zawierało: oznaczenie nieruchomości lub ich części, objętych wnioskiem o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, według katastru nieruchomości oraz informację o terminie i miejscu, w którym strony mogą zapoznać się z aktami sprawy.

W przypadku nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym, zgodnie z art. 11d ust. 7 specustawy, wysłano zawiadomienie, o którym mowa w ust. 5, jedynie wnioskodawcy.

Pozostałe strony postępowania, zgodnie z powyższym przepisem, zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Starosty Wieluńskiego z dnia 2 października r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Wieluniu (7 października 2025 r. – 22 października 2025 r.), oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu (7 października 2025 r. – 22 października 2025 r.), a także w urzędowych publikatorach teleinformatycznych tych urzędów - Biuletynach Informacji Publicznej (odpowiednio - 7 października 2025 r. – 21 października 2025 r. oraz 7 października 2025 r. – 22 października 2025 r.). Obwieszczenie zostało również opublikowane w prasie lokalnej (Dziennik Łódzki Nad Wartą Weekend w dniu 10 października 2025 r.)

Zgodnie z art. 10 § 1 k.p.a. wypełniono obowiązek umożliwienia stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, poprzez informację w zawiadomieniu i obwieszczeniu o wszczęciu postępowania.

W dniu 7, 8 i 22 października 2025 r. z aktami sprawy zapoznali się odpowiednio Pan Dariusz Gryga, Pan Roman Stępień i Pani Maria Walknowska-Kowalczyk.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego nie wpłynęły żadne uwagi, wnioski stron postępowania.

Na podstawie ww. stanu faktycznego Organ zważył, co następuje:

Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej może być wydana po uprzednim przeprowadzeniu oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, jeżeli jest ono wymagane przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U.2024.1112 ze zm.) - zwanej dalej "ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku" (por. art. 11a ust. 4 specustawy). Przy czym, zgodnie z art. 11d ust. 1 pkt 9 specustawy, wniosek o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zawiera m. in. wymagane przepisami odrębnymi decyzje administracyjne.

Wnioskodawca załączył do wniosku ostateczną decyzję środowiskową, stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia.

W toku przedmiotowego postępowania, w świetle art. 88 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku ponowna ocena oddziaływania na środowisko nie została przeprowadzona z uwagi na to, iż:

- obowiązek ten nie został nałożony w decyzji środowiskowej;
- wnioskodawca nie wystąpił w wnioskiem o przeprowadzenie takiej oceny;
- organ nie stwierdził, żeby w przedmiotowym wniosku o wydanie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej zostały dokonane zmiany w stosunku do wymagań określonych w decyzji środowiskowej.

Niniejszą decyzją nałożono obowiązek zachowania warunków i wymagań realizacji przedsięwzięcia określonych w ostatecznej decyzji środowiskowej.

W toku postępowania ustalono, że zamierzenie inwestycyjne uzyskało uzgodnienia wymagane przepisami specustawy.

Ustalono również, że wymagane części projektu budowlanego zostały sporządzone przez osoby posiadające odpowiednie uprawnienia oraz w projekcie budowlanym zostały określone charakterystyczne parametry projektowanej drogi.

Stwierdzono, że w wyniku realizacji przedmiotowej inwestycji nie nastąpi naruszenie uzasadnionych interesów osób trzecich, m. in. możliwości korzystania z urządzeń istniejącej infrastruktury technicznej, a także ograniczenia dostępu do światła dziennego.

Stwierdzono, że przedłożony projekt zagospodarowania terenu i projekt architektoniczno-budowlany spełnia wymagania w szczególności:

- a) rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.U.2022.1679);
- b) wynikające z art. 35 ust. 1 pr.bud.;
- c) ostatecznej decyzji środowiskowej.

Mając na uwadze powyższe w punkcie 7. decyzji dokonano zatwierdzenia przedłożonego projektu zagospodarowania terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego.

Na podstawie art. 17 ust. 1 specustawy wnioskodawca wystąpił z wnioskiem o nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, który jest uzasadniony interesem gospodarczym, z uwagi iż zadanie planowane jest do wykonania ze środków zewnętrznych.

Za nadaniem rygoru natychmiastowej wykonalności przemawia istniejący stan zagospodarowania terenu, budowa drogi i poprawa jej geometrii usprawni i poprawi bezpieczeństwo użytkowników ruchu drogowego oraz płynność ruchu.

Stwierdzono, że zgodnie z art. 17 ust. 1 specustawy, starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Literalna wykładnia powyższego przepisu wskazuje, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności jest obligatoryjne, jeżeli zarządca drogi złoży wniosek uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Ocena czy występuje taki interes została pozostawiona organowi wydającemu decyzję.

W ocenie Starosty Wieluńskiego poprawa jakości i bezpieczeństwa użytkowników drogi jest interesem społecznym uzasadniającym nadanie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Potwierdza to również orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, w którym aprobowane jest stanowisko, iż powoływanie się w decyzji na poprawę jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników drogi jest uzasadnionym przypadkiem o jakim mowa w *specustawie*, gdyż problem ten dotyczy wszystkich dróg w Polsce. Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o pozwoleniu na budowę drogi na podstawie ww. przepisu nie może być uzależnione od tego, czy dana okoliczność mająca uzasadniać nadanie tego rygoru występuje bardzo często, czy też rzadko. Istotne jest to, czy dana okoliczność może być uznana za okoliczność wskazującą na istnienie interesu społecznego lub gospodarczego (por. wyrok NSA z dnia 29 listopada 2011 r., sygn. akt II OSK 2113/11; wyrok WSA w Warszawie z dnia 3 lipca 2007 r., sygn. akt I SA/Wa 1447/06).

Organ wydający decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej jest uprawniony i zarazem zobowiązany jedynie do oceny prawnej całości przedsięwzięcia inwestycyjnego i dokumentacji przedłożonej przez wnioskodawcę, nie może natomiast dokonywać oceny słuszności lub racjonalności zamierzenia inwestycyjnego.

Po dokonaniu oceny przedstawionych dokumentów, zebraniu i rozpatrzeniu całego materiału dowodowego oraz stwierdzeniu, że wnioskowana inwestycja spełnia łącznie warunki określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, a wnioskodawca przedłożył wymagane przepisami powołanej ustawy dokumenty, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Wieluńskiego, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art. 11 f ust. 3 specustawy i art. 49 k.p.a., zawiadomienie stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia publicznego ogłoszenia poprzez obwieszczenia w Starostwie Powiatowym w Wieluniu oraz w urzędach gmin właściwych ze względu na przebieg drogi, w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej tych urzędów, a także w prasie lokalnej.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Informacja o niniejszej decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy podlega podaniu do publicznej wiadomości zgodnie z art. 72 ust. 6 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku.

Zwolnione z opłaty skarbowej za dokonanie czynności urzędowej, art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U.2025.1154).

Integralną częścią niniejszej decyzji są załączniki:

- Nr 1 – mapy w skali 1:500 z zaznaczonymi liniami rozgraniczającymi teren inwestycji (ark. 1÷4)
- Nr 2 – mapy z projektami podziału nieruchomości (ark. 1÷14)
- Nr 3 – projekt zagospodarowania terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany, załączniki do projektu budowlanego

Otrzymują:

1. Burmistrz Wielunia, plac Kazimierza Wielkiego 1, 98-300 Wieluń
reprezentowany przez pełnomocnika:
P. Tomasz Stasiak (+ zał. Nr 1, 2 x2 egz., Nr 3 x1 egz.)
2. aa. (+ zał. Nr 1÷3 x1 egz.)

Strony postępowania (zgodnie z wykazem z katastru nieruchomości) zostaną zawiadomione na piśmie o wydaniu niniejszej decyzji. Organ zawiadomi o wydaniu niniejszej decyzji pozostałe strony postępowania w drodze obwieszczeń:

- na tablicy informacyjnej Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu
- w urzędowych publikatorach teleinformatycznych - Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Wieluniu oraz Urzędu Miejskiego w Wieluniu
- w prasie lokalnej – Dziennik Łódzki Nad Wartą Weekend

Do wiadomości (po uzyskaniu przez niniejszą decyzję waloru ostateczności):

3. Burmistrz Wielunia – Wydział Nieruchomości i Planowania Przestrzennego (x2)
4. Burmistrz Wielunia (dot. sprawy znak: NPP.6220.2.2025)
5. Starosta Wieluński – Ewidencja Gruntów (+ zał. Nr 2 x1 egz.)
6. Starosta Wieluński – Gospodarka Nieruchomościami
7. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wieluniu
8. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wieluniu (+ zał. Nr 1, 3 x1 egz.)

Sprawę prowadzi:

Łukasz Sibiński p.o. naczelnika Wydziału Architektury i Budownictwa, tel. (43) 843-79-43