

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Łodzi
Zespół Zamiejscowy w Sieradzu
98-200 Sieradz, Pl. Wojewódzki 3
NIP 725 10 38 966, Regon P-470428076

WA 0004 / 26 / Si / 2014

Sieradz, dnia 03.02.2014 r.



FN
AK

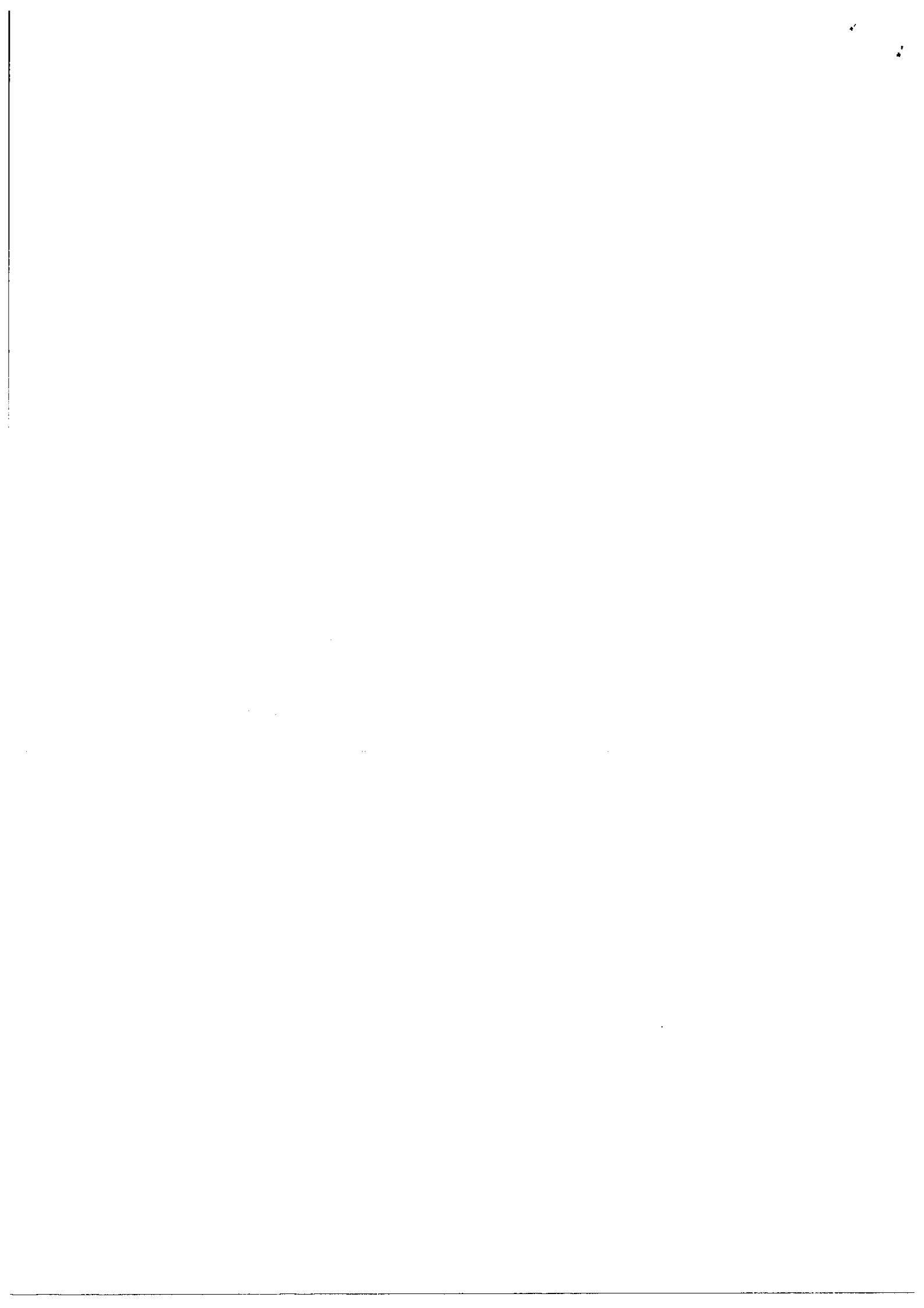
Starostwo Powiatowe
w Wieluniu

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Sieradzu przesyła w załączeniu Uchwałę Nr IV / 52 / 2014 z dnia 31 stycznia 2014 roku w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.

zał. Uchwała

Z up. PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ŁODZI

mgr C. Łuczyna Kos



Uchwała Nr IV / 52 / 2014
z dnia 31 stycznia 2014 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2031, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

W budżecie Powiatu Wieluńskiego na 2014 rok nie planuje się deficytu, zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii w tym zakresie.

UZASADNIENIE

Przedmiotowe opinie zostały wydane w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XL/272/13 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2031,
- Nr XL/273/13 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2014 rok.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wynika, że na 2014 rok zaplanowano dochody w wysokości 67.536.143,95 zł, wydatki natomiast w wysokości 66.956.143,95 zł.

Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 580.000,00 zł i stanowi nadwyżkę budżetu, określoną zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W uchwalonym budżecie nie zaplanowano przychodów, ustalono natomiast rozchody w wysokości 580.000,00 zł.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2014 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2014-2031 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Planowana kwota długu w roku 2014 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2013 roku. W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych.

Wskazuje się, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że prognozowana kwota długu jednostki oraz relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będą następująco:

| Lata | Kwota długu na koniec roku | wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem | dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy | spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie |
|------|----------------------------|--|--|-------------------------------------|
| 2014 | 6.980.502,00 | 3,99% | 5,82% | TAK |

| | | | | |
|------|--------------|-------|-------|-----|
| 2015 | 6.400.502,00 | 4,04% | 6,35% | TAK |
| 2016 | 5.820.502,00 | 3,94% | 6,07% | TAK |
| 2017 | 5.240.502,00 | 3,83% | 6,40% | TAK |
| 2018 | 4.660.502,00 | 3,71% | 5,03% | TAK |
| 2019 | 4.080.502,00 | 3,60% | 4,89% | TAK |
| 2020 | 3.500.502,00 | 3,47% | 3,94% | TAK |
| 2021 | 2.920.502,00 | 4,04% | 4,28% | TAK |
| 2022 | 2.340.502,00 | 4,30% | 4,51% | TAK |
| 2023 | 1.760.502,00 | 4,51% | 4,53% | TAK |
| 2024 | 1.180.502,00 | 4,28% | 4,51% | TAK |
| 2025 | 600.502,00 | 4,02% | 4,33% | TAK |
| 2026 | - | 3,85% | 4,36% | TAK |
| 2027 | - | 2,80% | 4,48% | TAK |
| 2028 | - | 2,67% | 4,33% | TAK |
| 2029 | - | 2,38% | 3,73% | TAK |
| 2030 | - | 2,22% | 2,99% | TAK |
| 2031 | - | 2,15% | 2,72% | TAK |

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową nie przekracza określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2020-2025 relacja spłaty długu zbliża się do granicy wskaźnika dopuszczalnego.

Mając na uwadze powyższe wskazuje się, że możliwość spłaty długu w tym okresie na zakładanym przez jednostkę poziomie wymagać będzie realizacji dochodów bieżących, jak i majątkowych, co najmniej w wielkościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Ponadto, w celu zachowania ograniczeń ustawowych niezbędne jest utrzymanie zakładanego poziomu wydatków bieżących, jak również inwestycyjnych oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Formułując opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający wziął także pod uwagę informacje zawarte w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, w tym dotyczące Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wieluniu (SP ZOZ). W objaśnieniach tych wskazano między innymi na potencjalne wydatki z tytułu poręczeń dotyczące udzielonego w 2013 roku przez Powiat poręczenia kredytu dla SP ZOZ. Łączna kwota planowanych wydatków z tytułu udzielonych poręczeń w latach 2014-2031 kształtuje się na poziomie 33.175.406,67 zł. Skład Orzekający zauważa, iż biorąc pod uwagę sytuację finansową w jakiej znajduje się SP ZOZ w Wieluniu, nie można wykluczyć konieczności uwzględnienia w wieloletniej prognozie finansowej oraz w budżecie Powiatu na 2014 rok wydatków związanych z pokryciem przez Powiat strat finansowych na prowadzonej przez

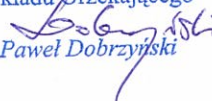
Szpital działalności leczniczej. Potencjalne wydatki z tytułu udzielonych poręczeń oraz ewentualne pokrycie strat finansowych na prowadzonej działalności leczniczej będą miały niewątpliwie wpływ na wynik operacyjny jednostki. Wydatki z tytułu poręczeń w przypadku faktycznego ich poniesienia przełożą się także na wysokość obciążenia budżetu danego roku spłatą długu. Elementy te stanowią więc istotny element oceny możliwości zachowania przez Powiat, w 2014 roku i latach kolejnych, reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji, w ocenie Składu, w celu zachowania przez Powiat prawem przewidzianych limitów obciążenia budżetu spłatami zadłużenia konieczne jest bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2014 rok. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o 580.000,00 zł, co oznacza, że w budżecie Powiatu Wieluńskiego planuje się nadwyżkę budżetową - zatem nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych .

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński