

PROTOKÓŁ NR XXVIII/18

z posiedzenia

Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu

odbytego w dniu 5 kwietnia 2018 roku
w Starostwie Powiatowym w Wieluniu

W posiedzeniu komisji udział brali:

- | | |
|---------------------------|------------------------------|
| 1. Pan Wojciech Zając | - przewodniczący komisji |
| 2. Pan Waldemar Kluska | - wiceprzewodniczący komisji |
| 3. Pan Jacek Kurowski | - sekretarz komisji |
| 4. Pani Alina Błach | - członek komisji |
| 5. Pan Grzegorz Jankowski | - członek komisji |
| 6. Pan Adam Spodymek | - członek komisji |

Ponadto w posiedzeniu komisji uczestniczyli:

- | | |
|------------------------|--|
| 1. Pan Andrzej Chowis | - sekretarz powiatu |
| 2. Pani Dorota Krajcer | - naczelnik Wydziału Organizacyjno-Prawnego
i Nadzoru w/m |

Lista obecności członków komisji i gości stanowi załącznik do protokołu.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Otwarcie XXVIII posiedzenia komisji.
2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
3. Przyjęcie porządku obrad.
4. Przyjęcie protokołu z XXVII posiedzenia komisji.
5. Sprawozdanie z realizacji Zintegrowanej Strategii Rozwoju Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2020 za rok 2016 i 2017.
6. Sprawy bieżące, wolne wnioski i zapytania.
7. Zamknięcie XXVIII posiedzenia komisji.

Pkt 1

Otwarcie XXVIII posiedzenia komisji.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji otworzył XXVIII posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu. Przywitał radnych.

Pkt 2

Stwierdzenie prawomocności obrad.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji na podstawie listy obecności stwierdził prawomocność obrad. Poinformował, że na 6 członków komisji obecnych jest 5. *Nieobecny radny Grzegorz Jankowski.*

Pkt 3

Przyjęcie porządku obrad.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji oświadczył, iż radni otrzymali proponowany porządek posiedzenia. Zapytał, czy są uwagi lub wnioski o zmianę zaproponowanego porządku obrad? Wobec braku uwag zarządził głosowanie w sprawie przyjęcia porządku obrad w zaproponowanej wersji.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu jednogłośnie (5 głosami „za”) przyjęła zaproponowany porządek obrad.

Pkt 4

Przyjęcie protokołu z XXVII posiedzenia komisji.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji poinformował, że protokół z XXVII posiedzenia komisji wyłożony był do wglądu w biurze rady. W związku z brakiem uwag do treści protokołu zarządził głosowanie w sprawie jego przyjęcia.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu jednogłośnie (5 głosami „za”) przyjęła protokół z XXVII posiedzenia.

Pkt 5

Sprawozdanie z realizacji Zintegrowanej Strategii Rozwoju Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2020 za rok 2016 i 2017.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji poprosił sekretarza powiatu o wprowadzenie do tematu.

Pan Andrzej Chowis – sekretarz powiatu powiedział, że Rada Powiatu przyjmując uchwałę w sprawie przyjęcia Zintegrowanej Strategii Rozwoju Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2020 określiła, że sprawozdania z jej realizacji będą składane w cyklach dwuletnich. Wskazał, że ramami strategii są cele strategiczne i cele operacyjne, które zostały przyjęte przez radę powiatu i w tych celach wpisano zadania, jakie zostały zrealizowane na przestrzeni ostatnich dwóch lat. Zwrócił uwagę, że zadań tych nie da się ujmować w wielkiej szczegółowości, bo zapewne wiele innych udałooby się jeszcze zapisać, ale żeby przedłożony dokument nie stał się mało czytelną książką, w sprawozdaniu ujęte zostały najistotniejsze i najważniejsze zadania zrealizowane w ostatnich dwóch latach. Dodał, że sprawozdanie zostało sporządzone na bazie informacji uzyskanych z wszystkich gmin powiatu wieluńskiego, z wszystkich jednostek organizacyjnych powiatu wieluńskiego i Starostwa Powiatowego w Wieluniu.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji otworzył dyskusję.

Radna Alina Błach zapytała czy wszystkie gminy złożyły informację, bo jak zauważyła jedne gminy mają bardzo dużo zadań, a inne jak np. Konopnica mniej.

Pan Andrzej Chowis – sekretarz powiatu odpowiedział, że wszystkie gminy informację złożyły, natomiast przygotowując sprawozdanie pracownicy starostwa nie byli w stanie tego zweryfikować, bo to są działania podejmowane przez urzędy gmin, jednostki organizacyjne, które w poszczególne zadania strategiczne się wpisują.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji zapytał czy powiat ma możliwość egzekwowania realizacji zadań wpisanych do strategii przez poszczególne gminy.

Radna Dorota Krajcer – naczelnik Wydziału Organizacyjno-Prawnego i Nadzoru w/m odpowiedziała, że nie ma, gminy są samodzielne.

Radny Waldemar Kluska – wiceprzewodniczący komisji powiedział, że nie ma pełnej podległości pod powiat, gminy mogą wpisać się w strategię powiatu i jeśli obszar ich działania dotyczy zapisów strategii rozwoju powiatu to wtedy one w tym sprawozdaniu to ujęły. Powiedział, że zupełnie inne zadania mają gminy same dla

siebie, a inne ma powiat. Stwierdził, że można się tylko cieszyć z tego, że to się razem skomplementowało i wpływa na całość rozwoju powiatu. Podkreślił, że powiat nie może niczego zaprogramować, narzucić, ani wyegzekwować.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji zapytał czy są jeszcze pytania.

Radna Alina Błach powiedziała, że materiał jest obszerny i wyczerpujący.

Radny Adam Spodymek wskazał, że strategia wykorzystywana jest do różnego rodzaju projektów, ujęte w niej cele są podstawą.

Pan Andrzej Chowis – sekretarz powiatu powiedział, że postawienie celów, zadań w strategii wpisuje się w to, że później jednostki powiatu czy sam powiat korzystają z różnych źródeł finansowania, po to żeby te cele poprzez różne projekty unijne, czy ze środków urzędu marszałkowskiego, wojewody czy ministerstw wypełniać.

Radny Waldemar Kluska – wiceprzewodniczący komisji powiedział, że według niego gminy mogą korzystać ze strategii, bo jeśli strategia gminy jest tożsama z celami ujętymi w strategii powiatu to na pewno jest inna ocena przy aplikowaniu o środki.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji oświadczył, że na salę obrad wszedł radny Grzegorz Jankowski. *Komisja obraduje w składzie 6-osobowym.* Zapytał czy radny ma pytania, uwagi dotyczące strategii.

Radny Grzegorz Jankowski dzieląc się wrażeniami ze sprawozdania stwierdził, że realizowanych jest bardzo dużo imprez, inicjatyw i z uwagi na mnogość kierunków, jeśli tylko ktoś chciał mógł z tego skorzystać. Powiedział, że wspaniałe jest to, że powiat organizuje tyle imprez, jest patronem nad wieloma inicjatywami.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji podał, że we wcześniejszych wypowiedziach zwrócono uwagę, że gmina Konopnica odbiega od pozostałych gmin, które bardzo włączyły się w realizację zadań ujętych w strategii.

Radny Grzegorz Jankowski podał, że gmina Konopnica nie została wymieniona przy okazji Wojewódzkiego Święta Chrzanu a stoiska gminy są zawsze, na ulicy Piotrkowskiej w Łodzi zawsze stoiska są, aktywnie działa zespół Nadwarcianki, stowarzyszenie Towarzystwo Przyjaciół Ziemi Konopnickiej, Pan Wrzesiński, poetka Pani Grondowa.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji zapytał czy są jeszcze pytania, opinie dotyczące przedłożonego sprawozdania. *Nikt się nie zgłosił.* Podał pod głosowanie sprawozdanie z realizacji Zintegrowanej Strategii Rozwoju Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2020 za rok 2016 i 2017.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Wieluniu jednogłośnie (6 głosami „za”) przyjęła sprawozdanie z realizacji Zintegrowanej Strategii Rozwoju Powiatu Wieluńskiego na lata 2014-2020 za rok 2016 i 2017.

Sprawozdanie stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Pkt 6

Sprawy bieżące, wolne wnioski i zapytania.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji oświadczył, że w dniu dzisiejszym członkowie komisji otrzymali pismo zatytułowane, jako skarga na bezczynność Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie złego stanu nawierzchni drogi powiatowej na odcinku Leniszki – Chojny. Powiedział, że jest to temat znany, z tym że tym razem z pismem nie wystąpił radny Wrzosek tylko mieszkańcy wsi Chojny. Wskazał, że pod pismem podpisało się sześciu mieszkańców wsi Chojny. Następnie przeczytał opinię prawną sporządzoną przez radcę prawnego Panią Lucynę Kaśnicką. „W dniu 04.04.2018 r. do Starostwa Powiatowego w Wieluniu wpłynęło pismo od mieszkańców wsi Chojny, gm. Lututów, zatytułowane; „skarga na bezczynność Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie złego stanu nawierzchni drogi powiatowej na odcinku Leniszki-Chojny”. Pismo to zostało podpisane przez sześć osób – podpisy nieczytelne. W piśmie brak imion i nazwisk skarżących.

Sposób postępowania ze skargami określa Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. 2002 nr 5 poz. 46). Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 rozporządzenia, skargi i wnioski nie zawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego skargę pozostawia się bez rozpoznania.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, iż do niezbędnych elementów formalnych skargi zalicza się imię i nazwisko (nazwę), adres wnoszącego skargę oraz przedmiot skargi. W przypadku, jeżeli jest kilku skarżących, możliwe jest wskazanie

jednej osoby wraz z podaniem jej adresu wytypowanej do reprezentowania skarżących.

Złożona przez mieszkańców wsi Chojny skarga nie zawiera imion i nazwisk oraz adresów skarżących, a także osoby wskazanej z imienia i nazwiska wraz z podaniem adresu upoważnionej do reprezentowania skarżących.

Reasumując, należy stwierdzić, iż pismo złożone przez mieszkańców wsi Chojny nie podlega rozpatrzeniu w trybie skargowym.” – opinia prawna z dnia 5 kwietnia 2018 r., znak: ONR.074.5/2018 stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Powiedział, że w tym momencie komisja nie będzie szczegółowo rozpatrywać pisma mieszkańców wsi Chojny.

Następnie wskazał, że w dniu 23 marca 2018 r., w związku z pismem adwokata Pana Tomasza Dutkowskiego, pełnomocnika Pani Małgorzaty Kaźmierczak, z dnia 21 lutego 2018 r. (data wpływu: 23.03.2018 r.) w sprawie skargi na dyrektora Zespołu Szkół nr 3 im. Mikołaja Kopernika w Wieluniu, przewodniczący Rady Powiatu w Wieluniu wystąpił do niego z pismem prosząc o uwzględnienie wniosku mecenasa w sprawie poinformowania jego oraz jego Mandantki o posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu, podczas której omawiana będzie kwestia nieprawidłowości funkcjonowania Zespołu Szkół nr 3 im. Mikołaja Kopernika w Wieluniu. Potem przedstawił pismo, które skierował do Pana Krzysztofa Owczarka przewodniczącego Rady Powiatu w Wieluniu:

„W odpowiedzi na pismo Przewodniczącego Rady Powiatu w Wieluniu Pana Krzysztofa Owczarka z dnia 23 marca 2018 r., znak: ONB.0004.9.2018 informuję, iż Komisja Rewizyjna na XXVII posiedzeniu, które odbyło się w dniu 23 marca 2018 r. rozpatrzyła skargę na działalność Dyrektora Zespołu Szkół nr 3 im. Mikołaja Kopernika w Wieluniu złożoną przez Panią Małgorzatę Kaźmierczak i wydała opinię w przedmiotowej sprawie. W związku z powyższym uwzględnienie prośby pełnomocnika skarżącej adwokata Pana Tomasza Dutkowskiego nie jest możliwe.” Wskazał, że do wyżej zacytowanego została dołączona opinia Komisji Rewizyjnej w przedmiotowej sprawie. Następnie podał, że pismem z dnia 23 marca 2018 r., jako przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu zwrócił się do Starosty Wieluńskiego z prośbą o wydanie opinii prawnej w następującej sprawie: czy przewodniczący komisji ma obowiązek powiadamiać skarżącego o terminie i miejscu posiedzenia komisji, na którym rozpatrywana będzie złożona przez niego

skarga. Wskazał, że w odpowiedzi na powyższe otrzymał następującej treści opinię prawną sporządzoną przez radcę prawnego Panią Lucynę Kaśnicką:

„(...) Odnosząc się do wyżej przedstawionego pytania stwierdzam, co następuje:

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, zm. z 2018 r. poz. 149) w art. 237 § 3 stanowi, iż o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego. Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie w jaki sposób została skarga załatwiona, podpis osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 (ponowienie skargi). Kodeks postępowania administracyjnego nie zawiera uregulowań dotyczących szczegółowego trybu rozpatrywania skarg. W kwestii tej następuje odwołanie do Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5, poz. 46). Zgodnie z zapisem § 9 Rozporządzenia, jeżeli rozpatrzenie skargi wymaga zbadania i wyjaśnienia sprawy, organ właściwy do rozpatrzenia skargi zbiera niezbędne materiały. Brak w Rozporządzeniu zapisów dotyczących obowiązku organów do wzywania skarżącego bądź skarżących do udziału w posiedzeniach organów (bądź komisji) rozpatrujących skargę.

Statut Powiatu Wieluńskiego w załączniku nr 4 określa zasady i tryb rozpatrywania skarg, wniosków i petycji. Zgodnie z zapisem ust. 7 komisja rewizyjna rozpatruje skargę w oparciu o dostarczoną dokumentację, wyjaśnienia stron oraz inne udokumentowane okoliczności sprawy. Nie ma natomiast zapisu wskazującego, iż należy zawiadamiać skarżącego o posiedzeniu komisji celem wysłuchania jego zarzutów.

Reasumując powyższe należy stwierdzić, iż Komisja Rewizyjna badając zarzuty przedstawione w skardze posiada dowolność w decydowaniu o tym czy konieczne są dodatkowe wyjaśnienia skarżącego, może także zwrócić się na piśmie o złożenie takich wyjaśnień zarówno do skarżącego bądź innych osób. Natomiast, jeżeli uzna, iż przedstawiony materiał jest wystarczający do sporządzenia pisemnej opinii, co do zasadności bądź niezasadności skargi i przygotowania projektu uchwały rozstrzygającej rozpatrzenie skargi wraz z uzasadnieniem, nie ma obowiązku zawiadamiania skarżącego o terminie posiedzenia komisji.”

Zapytał czy są pytania, uwagi w związku z przedstawionymi pismami.

Radny Waldemar Kluska – wiceprzewodniczący komisji przypomniał, że w roku ubiegłym na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej, kiedy była rozpatrywana skarga Pana Wrzosa został złożony wniosek o zorganizowanie spotkania z udziałem przedstawicieli powiatu wieluńskiego, nadleśnictwa Wieluń, powiatu wieruszowskiego i gminy Lututów dotyczącego drogi Leniszki – Chojny.

Radny Grzegorz Jankowski wskazał, że był to jego wniosek. Poinformował, że takie spotkanie się odbyło, tylko nie było zainteresowania ze strony powiatu wieruszowskiego.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji dodał, że obecny był wójt gminy Lututów i wójt gminy Czarnożyły.

Radny Grzegorz Jankowski powiedział, że na spotkaniu podjęto decyzję o przekazaniu tego odcinka drogi w zarząd Lasom Państwowym.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji wskazał, że Lasy Państwowe wyraziły chęć przejęcia tej drogi i zajęcia się nią.

Radny Waldemar Kluska – wiceprzewodniczący komisji powiedział, że jego pytanie nie było bezcelowe, bo to byłaby odpowiedź na złożoną skargę, pismo.

Radny Grzegorz Jankowski stwierdził, że należałoby się dowiedzieć, na jakim etapie obecnie jest ta sprawa.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji powiedział, że prowadzącym spotkanie i reprezentantem starostwa był wicestarosta wieluński i on przejął kontakty z Lasami Państwowymi

Pan Andrzej Chowis – sekretarz powiatu dodał, że w spotkaniu udział brała również Pani Alicja Krzemień kierownik PZD w Wieluniu.

W związku z pismem mieszkańców wsi Chojny z dnia 29 marca 2018 r. (data wpływu do Starostwa: 4 kwietnia 2018 r.) zatytułowanym „Skarga na bezczynność Zarządu Powiatu w Wieluniu w sprawie złego stanu nawierzchni drogi powiatowej na odcinku Leniszki – Chojny”, Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Wieluniu jednogłośnie 6 głosami „za” przyjęła wniosek w sprawie wystąpienia do Zarządu Powiatu w Wieluniu o przedstawienie informacji na temat aktualnego stanu sprawy drogi powiatowej nr 4535E na odcinku Leniszki – Chojny i zajęcie się przedmiotową sprawą.

Wniosek Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji z uwagi na brak innych głosów przeszedł do następnego punktu porządku obrad.

Pkt 7

Zamknięcie XXVIII posiedzenia komisji.

Radny Wojciech Zając – przewodniczący komisji wobec zrealizowania porządku obrad zamknął XXVIII posiedzenie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Wieluniu dziękując radnym za przybycie i udział w dyskusji.

Protokołowała

Anna Zychla



Przewodniczący komisji

Wojciech Zając

